

高台县南华镇人民政府 2022 年度部门整体支出

绩效评价报告

报告编号：GSZY-GTXCZJ-7

委托单位：高台县财政局

评价机构：甘肃中益项目管理有限公司

二〇二三年十一月



目 录

一、 基本情况	- 1 -
(一) 部门概况	- 1 -
(二) 部门整体预算批复及支出安排情况	- 3 -
二、 绩效评价情况	- 4 -
(一) 绩效评价目的	- 4 -
(二) 绩效评价依据	- 4 -
(三) 绩效评价指标体系	- 6 -
(四) 绩效评价方法	- 6 -
(五) 绩效评价工作程序	- 8 -
三、 绩效自评情况	- 9 -
(一) 自评报告概述	- 9 -
(二) 自评报告结论	- 9 -
四、 绩效评价指标分析	- 9 -
(二) 部门过程情况分析	- 11 -
(三) 部门产出情况分析	- 16 -
(四) 部门效果情况分析	- 22 -
(五) 扣分项情况分析	- 28 -
五、 综合评价情况及评价结论	- 28 -
(一) 评价评分情况	- 28 -
(二) 综合评价结论	- 30 -

六、主要经验及做法、存在的问题和建议	- 31 -
（一）主要经验及做法	- 31 -
（二）存在的问题	- 32 -
（三）相关建议	- 34 -
七、绩效评价结果应用建议	- 35 -
（一）下年预算安排建议	- 35 -
（二）绩效评价结果公开情况	- 36 -
八、其他需要说明的情况	- 36 -
附件	- 37 -

高台县南华镇人民政府

2022 年部门整体支出绩效评价报告

一、基本情况

(一) 部门概况

1. 主要职能

高台县南华镇人民政府（以下简称“南华镇政府”）全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对甘肃重要指示要求，紧扣“三新一高”导向，围绕市委“一屏四城五区”和县委“打造红色文化名城，建设绿色生态家园”目标定位，聚焦五个南华建设目标，全镇经济社会和各项事业发展呈现出稳中有进、稳中向好的发展态势。主要职责是：

（1）南华镇政府贯彻落实党中央和省、市、县委关于乡镇工作的方针政策和决策部署，在履行职责中坚持和加强党对乡镇工作的集中统一领导，依据《中国共产党农村基层组织工作条例》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》及其有关规定履行职责、行使权力。

（2）促进经济发展、增加农民收入。

（3）强化公共服务、着力改善民生。完善农村医疗、养老、救助等社会保障制度，加快新型农村公共服务体系建设，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

（4）加强社会管理、维护农村稳定。普及农村法制教育，

强化社会治安综合治理，加强信访和民事纠纷调解，维护农村公共秩序和社会稳定。

（5）推进基层民主、促进农村和谐。加强农村党的基层组织建设，不断提高党组织领导农村经济社会发展的能力和水平。

2. 组织机构设置及人员情况

（1）实际设置情况

乡镇机构改革后，该镇实设行政机构 5 个，分别为南华镇党政综合办公室、南华镇党建工作办公室、南华镇经济发展办公室、南华镇社会事务办公室（加挂南华镇生态环境办公室、南华镇卫生健康办公室牌子）、南华镇社会治理和应急管理办公室（加挂南华镇消防管理办公室牌子）；

（2）下设事业单位

实际下设事业单位 6 个，分别为南华镇农业农村综合服务中心（加挂南华镇农产品质量检测服务中心、南华镇农村公路管理所牌子）、南华镇公共事务服务中心（加挂南华镇退役军人服务站、南华镇综合文化站牌子）、南华镇政务（便民）服务中心、南华镇社会治安综合治理中心、南华镇综合行政执法队，保留南华小城镇建设管理办公室。其他机构设南华镇人民武装部、南华镇人大办公室等组织。

（3）派驻机构

南华镇政府下属派驻工作机构 5 个，分别为南华派出所、南华司法所、南华国土资源中心所、南华市场监管所、南华畜牧兽

医工作站。

南华镇政府全镇核定编制 71 名。其中：行政编制 23 名，事业编制 48 名。截止 2022 年底实际在职人数 69 人。

3. 单位中长期规划

南华镇政府计划到 2025 年，聚焦“特色产业促增收、乡村振兴促发展”两大目标，切实发挥“区位优势、交通便利、园区集中”三大优势，稳步发展“蔬菜、制种、草畜、劳务”四大产业，聚力攻坚“现代农业大培育、生态环境大保护、基础设施大改善、民生福祉大提升、党风民风大转变”五大行动，全面加快乡村振兴建设进程。奋斗目标是：全面从严治党开创新局面。经济发展活力实现新提升。坚持发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，特色产业优势更加明显，经济结构优化升级，现代农业提质增效，发展后劲持续增强，创新活力显著提升，农业基础更加稳固，产业链发展水平明显提高，高质量发展实现新突破，经济增长速度高于全县平均水平。乡村建设行动迈出新步伐。镇村空间布局持续社会治理水平达到新高度，群众幸福指数迈上新台阶。

（二）部门整体预算批复及支出安排情况

1. 预算批复情况

（1）年初预算批复情况

2022 年高台县财政局批复南华镇政府本级预算收入 1236.61 万元，其中：基本支出预算 1236.61 万元，项目支出预

算 200.00 万元。

（2）年中预算调整情况

2022 年南华镇政府年初预算 1236.61 万元，年终决算 1876.45 万元，预算调整（调增）639.84 万元。

2. 资金下达情况

2022 年南华镇政府本级预算收入资金 1876.45 万元，实际到位 1876.45 万元，资金到位率为 100%。

3. 预算执行情况

2022 年南华镇政府决算支出 1876.45 万元，年末结转结余 0 万元，预算执行率为 100%。

二、绩效评价情况

（一）绩效评价目的

通过开展 2022 年南华镇政府部门整体支出绩效评价工作，了解部门资金支出情况，评价资金支出效率和综合效果，发现问题并及时督促整改，为进一步做好下一年度部门资金收支管理工作，加强专项资金监管力度，保障专项资金安全、高效、精准使用提供决策参考依据。

（二）绩效评价依据

《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《中华人民共和国预算法》《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）、《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕

44号)、《预算绩效评价共性指标体系框架》(财预〔2013〕53号)。《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(甘发〔2018〕32号)、《甘肃省省级部门预算编制管理办法》《甘肃省预算审批监督条例》《甘肃省人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》(甘政发〔2021〕55号)、《甘肃省人民政府关于实行中期财政规划管理的通知》《甘肃省财政厅关于印发<甘肃省省级预算绩效管理办法>等6个办法和规程的通知》(甘财绩〔2020〕5号)。

《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国国家赔偿法》《中共高台县委农村工作领导小组办公室(高台县实施乡村振兴战略领导小组办公室)关于下达2022年第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》(高农领办发〔2022〕6号);《中共高台县委农村工作领导小组办公室(高台县实施乡村振兴战略领导小组办公室)关于下达2022年第二批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》(高农领办发〔2022〕42号);《中共高台县委机构编制委员会关于各镇及相关单位调剂周转编制的通知》(高编委发〔2022〕11号)等。

部门职责、部门中长期规划、2022年度部门重点工作计划及年终总结报告、部门单位在职人员及编制数、2022年度预算

公开情况、部门管理制度、财务管理方法与预算管理制度等资金管理制度、资产管理办法、2022 年度部门和部门所实施的所有项目的政府采购过程资料（政采公告、中标通知书、合同、付款凭证等）等。

（三）绩效评价指标体系

依据《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53 号）及预算绩效管理办法、政策性法规，结合本部门个性特点，在深入与主管部门沟通情况下制定“2022 年高台南华镇人民政府整体支出绩效评价指标体系”。（详见附件 1）

该指标体系共四级，从投入、过程、产出、效果四个方面对 2022 年南华镇人民政府整体支出情况进行评价，具体内容如下：

（1）投入指标共 10 分，主要依据部门目标设定及预算配置情况，评价部门绩效目标申报和经费保障情况。

（2）过程指标共 25 分，主要依据部门资产管理、预算执行及预算管理情况，评价其制度健全和有效执行情况。

（3）产出指标共 33 分，主要依据部门 2022 年职责履行、任务完成质量等情况，评价目标任务完成情况。

（4）效果指标共 32 分，主要依据部门工作延伸出的经济效益、社会效益、满意度等情况，评价部门履职效益。

（四）绩效评价方法

1. 评价原则

（1）相关性原则。应当与绩效目标有直接的联系，能够恰

当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益和可持续影响等。

（5）经济性原则。应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2. 评价方法

（1）比较法。通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析部门绩效目标实现程度。

（2）因素分析法。通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度；通过列举所有影响成本与收益的因素，进行全面、综合的分析，从而得出评价结果的方法。

（3）专家评议法。通过邀请相关领域的专家现场勘察、查看部门资料，充分了解掌握部门情况后，依据自己的专业判断，进行评议，得出评价结果的方法。

（4）询问查证法。通过与评价客体直接或间接，以口头、书面、座谈等方式了解有关情况，从而形成判断的方法。

（5）问卷调查法。通过向部门履职受益对象发放问卷，收

集利益相关者感知信息，利用受益对象满意度评价部门履职效益的方法。

3. 评定方法

本次绩效评定采取评分与评级相结合的形式。

评价评分。采用定性评价与定量评价相结合的方法，对定性评价指标采用分析打分，对定量评价指标采用量化打分，评价综合得分采用百分制，满分为 100 分。

评价等级。依据财政部《关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44 号），绩效评价等级划分标准为分值范围 100 至 90 分，评价等级为优；分值范围 89 分至 80 分，评价等级为良；分值范围 79 分至 60 分，评价等级为中；分值范围 59 分至 0 分，评价等级为差。

（五）绩效评价工作程序

1. 前期准备（2023 年 7 月 1 日至 2023 年 7 月 20 日），熟悉各部门基本情况，与相关管理部门沟通完善部门评价体系等相关事宜，对参与本项目人员进行相关培训。

2. 收集资料（2023 年 7 月 21 日至 2023 年 7 月 28 日），依据资料清单核查、收集与部门运行、项目实施及评价有关的资料。与此同时，制作各部门调查问卷。

3. 综合评价（2023 年 7 月 29 日至 2023 年 8 月 5 日），专家审核评价资料，依据所有证据资料、评价标准和满意度调查结果，计算各项得分，汇总评价结果。

4. 满意度调查（2023 年 8 月 6 日至 2023 年 8 月 11 日），与财政部门沟通确定服务对象满意度调查范围发放调查问卷。

5. 报告撰写（2023 年 8 月 12 日至 2023 年 8 月 28 日），完成绩效评价报告撰写，向委托方反馈报告初稿，并依据意见修改完善评价报告，提交报告终稿，移交所有评价资料。

三、绩效自评情况

（一）自评报告概述

南华镇政府提交的自评报告主要从部门概况，绩效评价情况，绩效分析，综合评价情况及评价结论，主要经验及做法、存在的问题和建议及绩效评价结果应用建议等方面进行组织。

（二）自评报告结论

依据南华镇政府提供的绩效评价报告，该部门绩效自评得分为 100 分，自评等级为“优”。2022 年南华镇聚焦“富裕南华、美丽南华、平安南华、幸福南华、魅力南华”五个南华建设目标，全镇经济社会和各项事业发展呈现出稳中有进、稳中向好的发展态势，圆满完成了年初确定的各项目标任务。

四、绩效评价指标分析

部门投入情况主要评价部门绩效目标的设定，以及预算配置情况。该部分总分 10 分，得 9.10 分，得分率为 91.00%。指标的业绩值和绩效分值见表 4-1:

表 4-1：部门投入指标业绩值及分值

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	——	10	——	——	9.10
目标设定	绩效目标合理性	2	合理	较合理	1.5
	绩效指标明确性	2	明确	较明确	1.6
预算配置	在职人员控制率	3	≤100%	97.18%	3
	“三公经费”变动率	3	≤0%	-1.79%	3

1. 目标设定情况分析

对于指标“绩效目标合理性”：依据《高台县财政局关于批复 2022 年部门预算的通知》（高财预〔2021〕11 号）、《2022 年部门预算公开表》《2022 年部门整体支出绩效目标申报表》《部门预算项目支出绩效目标表》等文件，南华镇政府 2022 年预算项目绩效目标设置的合理、明确、规范，但其 2022 年部门整体支出绩效目标未对履职效果目标进行细化。因此，依据评分标准，该项指标得 1.5 分。

对于指标“绩效指标明确性”：依据《高台县财政局关于批复 2022 年部门预算的通知》（高财预〔2021〕11 号）、《2022 年部门预算公开表》《部门预算项目支出绩效目标表》等文件，南华镇政府 2022 年预算项目绩效目标设置的合理、明确、规范，但其 2022 年部门整体支出绩效目标未设置目标值。因此，依据评分标准，该项指标得 1.6 分。

2. 预算配置情况分析

对于指标“在职人员控制率”：依据《高台南华镇政府职能配置、内设机构和人员编制规定的通知》（高办发〔2020〕73

号）、《中共高台县委机构编制委员会关于为全县村党组织专职工化工作核增事业编制的通知》（高编委发〔2021〕35号）；中共高台县委机构编制委员会关于各镇及相关单位调剂周转编制的通知》（高编委发〔2022〕11号），南华镇编制数为71名，经核查年底实际在岗人数69人，在职人员控制率为97.18%。因此，依据评分标准，该项指标得3分。

对于指标“三公经费变动率”：依据《高台县财政局关于批复2022年部门预算的通知》（高财预〔2021〕11号）和2021年、2022年《高台县南华镇人民政府收入支出决算总表》等文件，南华镇政府2021年“三公”经费预算数为2.84万元，2022年三公经费预算数为2.79万元，三公经费变动率为-1.79%。因此，依据评分细则，该项指标得3分。

（二）部门过程情况分析

部门过程情况主要评价部门管理制度是否健全，制度是否有效执行，财务管理制度是否健全，财务监控是否有效。该部分总分为25分，得17.84分，得分率为71.36%。指标的业绩值和绩效分值见表4-2：

表 4-2：部门过程指标业绩值及分值

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	——	25	——	——	17.84
预算执行	预算执行率	3	100%	100%	3
	预算调整率	2	0%	51.74%	0
	结转结余率	1	0%	0%	1

二级指标	三级指标	分值	目标值	业绩值	得分
预算执行	结转结余变动率	2	≤0%	0%	2
	公用经费控制率	2	≤100%	107.99%	2
	政府采购执行率	1	100%	5.46%	0
预算管理	管理制度健全性	2	建立健全	建立健全	2
	资金使用合规性	4	合规	较合规	3
	预决算信息公开性	1	公开	公开	1
	基础信息完善性	2	真实完善	较完善	1
资产管理	资产管理制度健全性	1	建立健全	建立健全	1
	资产管理安全性	3	安全	不太安全	1
	固定资产利用率	1	100%	92%	0.84

1. 预算执行情况分析

对于指标“预算执行率”和“预算调整率”：依据《高台县财政局关于批复 2022 年部门预算的通知》（高财预〔2021〕11 号）、《2022 年度部门决算报表》等资料，南华镇政府 2022 年年初预算 1236.61 万元，年中预算调整（调增）639.84 万元，结转结余 0 万元；2021 年结转结余 0 万元。计算可得南华镇政府 2022 年预算执行率为 100%，预算调整率为 51.74%。因此，依据评分标准，指标“预算执行率”得 3 分，指标“预算调整率”得 0 分。

对于指标“结转结余率”和“结转结余变动率”：依据《高台县财政局关于批复 2022 年部门预算的通知》（高财预〔2021〕11 号）《2022 年度部门决算报表》等资料，南华镇政府 2022 年结转结余资金 0 万元，结转结余率为 0；2021 年结转结余资金为

0 万元，结余结转变动率为 0。因此，依据评分标准，指标“结转结余率”得 1 分，指标“结转结余变动率”得 2 分。

对于指标“公用经费控制率”：依据《高台县财政局关于批复 2022 年部门预算的通知》（高财预〔2021〕11 号）、《2022 年度部门决算报表》等资料，南华镇政府 2022 年公用经费预算数为 502.44 万元，实际支出 542.57 万元，公用经费控制率为 107.99%，但鉴于南华镇政府存在其他收入 40.14 万元，均用于公用经费支出，故此项不扣分。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

对于指标“政府采购执行率”：南华镇政府 2022 年政府采购预算为 194.00 万元，实际支出 10.26 万元，政府采购执行率 5.46%。因此，依据评分标准，该项指标得 0 分。

2. 预算管理情况分析

对于指标“管理制度健全性”：南华镇政府制定了《党委议事决策制度》《落实党建主体责任制度》《党组织三会一课制度》《党员教育管理制度》《党委理论学习中心组学习制度》《干部职工学习制度》《党务公开制度》《重大事项请示报告制度》《值班工作制度》《“三重一大”集体决策制度》《干部请销假制度》《村干部坐班制度》《预算管理制度》《财务管理制度》《财务票据管理制度》《物资采购管理制度》《内部审计工作制度》《固定资产管理制度》《农村集体资金资产资源管理制度》《合同管理办法》《项目资金管理制度》《工程项目管理制度》《干部考

勤管理制度》等相关管理制度，管理制度健全。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

对于指标“资金使用合规性”：南华镇政府制定了财务审核审批支付流程、国有资产管理内部流程、合同管理内部控制流程等，并提供了相关财务记账凭证和原始凭证，资金使用大都符合相关管理制度的规定，但还存在会计核算不规范、资金管理不规范和项目工作不严谨、不规范等问题，**一是**涉及到调账或错账更正，没有严格按照错账更正规则处理账务；**二是**预付账款和其他应收款长期挂账且数额很大，历史遗留问题较多，没有及时进行处理等。因此，依据评分标准，该项指标得 3 分。

对于指标“预决算信息公开性”：南华镇政府将 2022 年预算信息在高台县人民政府门户网站（网址：http://www.gaotai.gov.cn/zfxxgk/gzzfxxgk/nhz/sgjfjyjs_nhz/202202/t20220210_789657.html）中公开，但未公开 2022 年部门决算信息及相关资料。其主要原因为：决算信息公开工作需财政部门统一上报批复后才能开展，2022 年度此项工作全县均未开展，故此项指标不予扣分。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“基础信息完善性”：南华镇政府基础信息大都与会计资料真实、准确，但是在项目基础信息方面还存在问题：**一是**“南华镇政府胜利村人居环境整治项目”，土方工程铺设于 2022 年 10 月 31 日验收完毕，验收单上无监理公司、施工单位的验收意见认定；**二是**“高台县 2022 年第一批财政衔接推进乡

村振兴补助资金南华镇道路等基础设施建设项目智号村硬化通冷库产业道路项目”，工程签证单未填写日期；三是“高台县2022年第二批县级巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴南华镇种植业基地建设项目明永村日光温室工程项目”，签订的施工合同无日期；四是“高台县南华镇政府南岔村道路给排水等基础设施建设项目”，验收单位监理单位、施工单位均未签字盖章，只有南华镇村委会和镇政府的认定；五是“高台县2022年第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目南华镇义和等村蔬菜产业设施项目（二次）”一次招标作废，二次招标无决算报告、验收报告、无投标文件、预算金额与提供的招标控制价不符等（该项目正在进行整改）。因此，依据评分标准，该指标得1分。

3. 资产管理情况分析

对于指标“资产管理制度健全性”：南华镇政府制定了《资产管理制度》等相关制度，资产管理制度合法、合规、健全。因此，依据评分标准，该指标得1分。

对于指标“资产管理安全性”：依据《高台县南华镇人民政府固定资产台账》，经核查，南华镇政府资产保存不太完整，账务管理较为合规，其还存在固定资产账实不符的问题，一是存在1辆废旧东风消防卡车、2台得力碎纸、4台破旧电视、5台废旧电脑未录入固定资产账；二是固定资产存放不规范，资产库房内杂乱无章。依据评分标准，该项指标得1分。

对于指标“固定资产利用率”：依据《高台县南华镇人民政府

府固定资产台账》，经现场核查，南华镇政府固定资产利用情况较好，固定资产总额为 707.62 万元，资产大都能得到有效利用，但还存在部分闲置资产，如联想电脑 3 台等。因此，依据评分标准，该项指标得 0.84 分。

（三）部门产出情况分析

部门产出情况主要考察部门主要职责履行情况，目标任务达成情况，及部门、项目完成情况。该部分总分为 33 分，得 32.8 分，得分率为 99.39%。指标的业绩值和绩效分值见表 4-3：

表 4-3：项目产出指标业绩值及分值

二级指标	三级指标	四级指标	分值	目标值	业绩值	得分
合计	——	—	33	—	—	32.8
职责履行	产出数量	种植粮食作物	2	≥4.64 万亩	4.64 万亩	2
		特色产业订单	2	≥4 万亩	4 万亩	2
		规模养殖户	1	≥351 户	354 户	1
		养殖场（区）	1	≥33 个	34 个	1
		畜禽饲养总量	2	≥32 万头（只）	32.27 万头（只）	2
		培育农业产业化公司（合作社）	1	≥6 个	6 个	1
		注册特色农产品商标	1	≥10 个	10 个	1
		硬化村社道路	2	≥18 公里	18 公里	2
		新建乡村舞台	1	≥5 座	5 座	1
		新改建日间照料中心、公共浴室	2	≥11 个 ≥15 个	11 个 15 个	2
		新建污水处理站	1	≥2 座	2 座	1
		铺设供排水管网	1	≥15.4 公里	15.4 公里	1
		新建卫生厕所	2	≥200 座	251 座	2

二级指标	三级指标	四级指标	分值	目标值	业绩值	得分
职责履行	产出数量	植树造林	2	≥ 287.7 亩	287.7 亩	2
		创评五星文明示范户、标兵户	1	≥ 167 户 ≥ 52 户	167 户 52 户	1
		建设高标准农田	2	≥ 1865 亩	1900 亩	2
		库区移民渠道衬砌	1	≥ 3.2 公里	3.2 公里	1
		整理细碎化土地	1	≥ 648 亩	648 亩	1
	完成及时率	——	2	及时	较及时	1.8
	质量达标率	——	3	达标	达标	3
	成本控制率	——	2	$\leq 100\%$	100%	2

1. 产出数量指标分析

对于指标“种植粮食作物”：南华镇政府坚决扛稳扛牢粮食安全政治责任，积极引导农户种植小麦、玉米、豆类等粮食作物，有序推进制种玉米竞争性配置工作，2022年年初全镇计划落实粮食播种面积4.64万亩，其中春小麦0.42万亩，制种玉米1.63万亩，商品玉米2.09万亩，其它粮食作物0.5万亩。2022年实际完成粮食播种面积4.64万亩，其中春小麦0.42万亩，制种玉米1.63万亩，商品玉米2.09万亩，其它粮食作物0.5万亩，切实履行了保障粮食安全的政治责任。因此，依据评分标准，该项指标得2分。

对于指标“特色产业订单”：南华镇政府突出特色、提质增效，产业发展后劲进一步增强，2022年年初计划全镇特色产业订单面积稳定在4万亩以上，2022年实际完成全镇特色产业订单面积4万亩以上。因此，依据评分标准，该项指标得2分。

对于指标“规模养殖户”：南华镇政府按照“建基地、扩总

量、树品牌、产业化”的要求，新建规模养殖场区 3 个、改建 2 个，新增养殖大户 66 户，2022 年年初计划全镇规模养殖户达到 351 户，2022 年实际全镇规模养殖户达到了 354 户。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“养殖场（区）”：南华镇政府突出特色、提质增效，产业发展后劲进一步增强，2022 年年初计划全镇养殖场（区）累计达 33 个，2022 年实际全镇养殖场（区）累计达 34 个。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“畜禽饲养总量”：南华镇政府按照“建基地、扩总量、树品牌、产业化”的要求，2022 年年初计划全镇畜禽饲养总量达到 32 万头（只），2022 年实际全镇畜禽饲养总量达到 32.27 万头（只）。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

对于指标“培育农业产业化公司（合作社）”：南华镇政府坚持以市场化思维发展现代农业，结合集体经济公司化改革，2022 年年初计划培育农业产业化公司（合作社）6 个，2022 年实际培育农业产业化公司（合作社）6 个。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“注册特色农产品商标”：南华镇政府为进一步提升农产品品牌附加效益，2022 年年初计划注册特色农产品商标 10 个，2022 年实际注册“明水羊肉”“五爪土鸡”等特色农产品商标 10 个。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“硬化村庄道路”：南华镇政府坚持把推进乡村建

设行动作为实施乡村振兴战略的重要任务，2022 年年初计划全年大力推动基础设施建设，硬化村社道路 18 公里，2022 年实际硬化村社道路 18 公里。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

对于指标“新建乡村舞台”：南华镇政府持续抓环境、促宜居，“美丽南华”建设全面加强，稳步推进美丽宜居乡村建设，2022 年年初计划新建乡村舞台 5 座，2022 年实际新建乡村舞台 5 座。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“新改建日间照料中心、公共浴室”：南华镇政府聚焦重点、抓点带面，乡村建设品质进一步提升，2022 年年初计划新改建日间照料中心 11 个、公共浴室 15 个，2022 年实际新改建日间照料中心 11 个、公共浴室 15 个。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

对于指标“新改新建污水处理站”：南华镇政府紧盯省级乡村建设示范镇村创建指标，2022 年年初计划新建污水处理站 2 座，2022 年实际新建污水处理站 2 座。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“铺设供排水管网”：南华镇政府坚持把推进乡村建设行动作为实施乡村振兴战略的重要任务，2022 年年初计划铺设供排水管网 15.4 公里，2022 年实际铺设供排水管网 15.4 公里。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“新建卫生厕所”：南华镇政府开展高质量“清洁村庄”建设行动，扎实推进“厕所革命”，2022 年年初计划新

建卫生厕所 200 座，2022 年实际新建卫生厕所 251 座。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

对于指标“植树造林”：南华镇政府稳步推进省级“森林小镇”建设，2022 年年初计划完成绿化造林 287.7 亩，栽植各类苗木 1.37 万株，2022 年实际完成绿化造林 287.7 亩，栽植各类苗木 1.37 万株。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

对于指标“创评五星文明示范户、标兵户”：南华镇政府持续推动移风易俗，依托新时代文明实践站（所），2022 年年初计划创评五星文明示范户 167 户、标兵户 49 户，2022 年实际创评五星文明示范户 167 户、标兵户 52 户，推荐上报高台县道德模范候选人 3 人，1 人获得全市道德模范提名奖和全县道德模范荣誉称号。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“建设高标准农田”：南华镇政府巩固成果、促进振兴，农村发展基础进一步夯实，2022 年年初计划实施高标准农田建设项目 1865 亩，2022 年实际实施高标准农田建设项目 1900 亩。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

对于指标“库区移民渠道衬砌”：南华镇政府用足用好“五年过渡期”政策机遇，积极争取巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目资金，2022 年年初计划配套架设水肥一体化系统，完成库区移民渠道衬砌项目 3.2 公里，2022 年实际已完成配套架设水肥一体化系统和库区移民渠道衬砌项目 3.2 公里。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“整理细碎化土地”：南华镇政府为全面推进乡村振兴蓄势赋能，2022 年年初计划完成土地细碎化整理 648 亩，2022 年实际完成土地细碎化整理 648 亩。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

2. 完成及时率指标分析

对于指标“完成及时率”：南华镇政府 2022 年各项工作在深入贯彻落实科学发展观为契机，按照“立足站位、放眼全县、找准位置、弥补差距、求真务实、勇于开拓”的工作思路，使各项工作取得了一定的成绩，为全镇的改革发展、稳定发挥了重要作用，作出了积极贡献。发展稳定、各项事业取得显著成就，呈现出经济发展、社会进步、人民安居乐业的大好局面，各项工作完成及时率较高，但还存在项目验收不及时的问题，至目前，南华镇政府 2022 年所实施的项目部分未进行验收。因此，依据评分标准，该项指标得 1.8 分。

3. 质量达标率指标分析

对于指标“质量达标率”：南华镇政府 2022 年工作能够保质保量完成，但其在项目中还存在个别项目未及时验收的问题。经现场核查，我公司未发现南华镇政府项目和工作存在质量不达标的情况，结合其工作特殊情况，且“无验收报告”的问题已在“完成及时率”指标中进行过扣分处理。因此，该项指标不再扣分，得 3 分。

4. 成本控制率指标分析

对于指标“成本控制率”：南华镇政府 2022 年度年初项目预算为 200.00 万元，实际支出为 200.00 万元，成本控制情况好。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

（四）部门效果情况分析

部门效果主要评价履职效益、能力建设和满意度三个部分。该部分总分为 32 分，得 31.24 分，得分率为 97.62%。履职效益指标的业绩值和绩效分值见表 4-4：

表 4-4：项目履职效益情况指标业绩值及分值

二级指标	三级指标	四级指标	分值	目标值	业绩值	得分
履职效益	合计	——	32	——	——	31.24
	经济效益	农业产业提质增效	3	显著增强	显著增强	3
		农产品品牌附加效益	1	显著提高	显著提高	1
		人均可支配收入	2	有效提高	有效提高	2
	社会效益	乡村建设品质	3	显著提升	显著提升	3
		群众幸福指数	3	显著提高	显著提高	3
		群众法治意识	1	显著提高	显著提高	1
	生态效益	农村人居环境	2	显著改善	显著改善	2
能力建设	单位获奖情况	——	1	≥2 项	6 项	1
	违法违纪情况	——	1	无违法违纪情况	无违法违纪	1
	中期规划建设完备程度	——	3	完备	完备	3
	党建工作开展规律性	——	3	规律	规律	3
	信息化管理覆盖率	——	2	≥80%	90%	2
	人员培训机制完备性	——	1	完备	完备	1
	档案管理完备性	——	1	完备	较完备	0.99

满意度	社会公众满意度	——	5	100%	85%	4.25
-----	---------	----	---	------	-----	------

1.经济效益指标分析分析

对于指标“农业产业提质增效”：南华镇政府 2022 年坚决扛稳扛牢粮食安全政治责任，积极引导农户种植小麦、玉米、豆类等粮食作物，全镇落实粮食播种面积 4.64 万亩，其中春小麦 0.42 万亩，制种玉米 1.63 万亩，商品玉米 2.09 万亩，其它粮食作物 0.5 万亩，切实履行了保障粮食安全的政治责任。充分发挥“农业产业强镇”示范带动效应，立足现代蔬菜产业园，依托打建的 1540 座日光温室、4524 座钢架大棚，持续打造供港蔬菜、无籽西瓜、精品蜜瓜、阳光玫瑰（葡萄）、制种苜蓿等特色种植基地 6 个，全镇特色产业订单面积稳定在 4 万亩以上。积极推动农业生产社会化服务发展，完成玉米收获、秸秆打捆 1 万亩、耕地深松面积 2000 亩，农业产业提质增效显著增强。因此，依据评分标准，该项指标得 3 分。

对于指标“农产品品牌附加效益”：南华镇政府坚持以市场化思维发展现代农业，结合集体经济公司化改革，培育农业产业化公司（合作社）6 个，注册“明水羊肉”“五爪土鸡”等特色农产品商标 10 个，农产品品牌附加效益显著提高。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

对于指标“人均可支配收入”：南华镇政府多渠道增加农民收入，输转劳动力 4014 人，实现劳务收入 1 亿元。预计 2022 年全镇农业总产值完成 6.1 亿元，增长 7.2%；农民人均可支配收

入达到 19267 元,增长 7.6%,人均可支配收入有效提高。因此,依据评分标准,该项指标得 2 分。

2. 社会效益指标分析

对于指标“乡村建设品质”：南华镇政府坚持把推进乡村建设行动作为实施乡村振兴战略的重要任务,紧盯省级乡村建设示范镇(村)创建指标,稳步推进美丽宜居乡村建设,新建高标准住宅 58 户,村居风貌持续转变。紧盯省级乡村建设示范镇村创建指标硬化村社道路 18 公里,新建乡村舞台 5 座,新改建日间照料中心 11 个、公共浴室 15 个,新建污水处理站 2 座,铺设供排水管网 15.4 公里。通过“积分超市”“文明户”创建等活动,让群众自觉养成良好生活习惯。扎实推进“厕所革命”,新建卫生厕所 93 座,摸排整改问题厕所 151 座。稳步推进省级“森林小镇”建设,完成绿化造林 287.7 亩,栽植各类苗木 1.37 万株,乡村建设品质显著提升。因此,依据评分标准,该项指标得 3 分。

对于指标“群众幸福指数”：南华镇政府坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生,切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。多措并举推动惠民政策落实,大力实施全民参保计划,全面落实重点救助对象参保缴费资助政策,城乡居民基本医疗保险和养老保险参保率(续保率)达到 98%以上。不断巩固和完善民生兜底保障机制,累计发放低保资金 413.91 万元、特困供养金 61.67 万元、临时救助金 113.68 万元,残疾人两项补贴 38.19 万元。紧盯留守老人、妇女、儿童和分散供养特困人

员等重点人群，全面开展关爱服务行动，群众的获得感、安全感和幸福指数显著提高。因此，依据评分标准，该项指标得 3 分。

对于指标“群众法治意识”：南华镇政府以直面问题的勇气、主动认领的自觉、动真碰硬的担当，全面抓好市委巡察及审计反馈问题整改落实，一些群众关心、上级关注、社会关切的问题得到彻底整改。扎实开展“八五”普法活动，群众法治意识显著提高。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

3. 生态效益指标分析

对于指标“农村人居环境”：南华镇政府抢抓高台县乡村建设五年行动政策机遇，积极引导群众参与到乡村建设中来，新建南岔村（二期）、义和村等乡村振兴示范点 4 个，新建高标准住宅 58 户，村居风貌持续转变，扎实开展高质量“清洁村庄”建设行动，建立健全日常保洁、垃圾收转运、环境卫生评比等工作机制，通过“积分超市”“文明户”创建等活动，让群众自觉养成良好生活习惯，农村人居环境显著改善。因此，依据评分标准，该项指标得 2 分。

4. 单位获奖情况指标分析

对于指标“单位获奖情况”：南华镇政府 2022 年取得县级以上奖 5 项，分别为：“国家巾帼文明岗”“全省五四红旗团支部”“全市党的十大维稳安保工作先进集体”“全县高质量发展贡献奖先进集体”“全县双拥工作先进集体”。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

5. 违法违纪情况指标分析

对于指标“违法违纪情况”：南华镇政府 2022 年领导干部没有被纪委监委或者公安部门下达处理意见、行政处罚、刑事处罚。因此，依据评分标准，该项指标得 1 分。

6. 中期规划建设完备程度智能指标分析

对于指标“中期规划建设完备程度”：南华镇政府制定了《全面推进乡村振兴建设幸福美好新南华发展规划（2021-2025 年）》，其内容紧密结合工作实际。因此，依据评分标准，该项指标得 3 分。

7. 党建工作开展规律性分析

对于指标“党建工作开展规律性”：南华镇政府 2022 年党建工作开展较为规律，能够每月按时组织开展“固定党日”活动，每季度研究分析、安排部署党建、意识形态及网络意识形态、党风廉政等工作。但其还存在党建工作不规范的问题，如 2022 年 6 月 1 日支委会会议记录人侯兴泽，非支委会委员，主要负责政府文书工作；2022 年 11 月 4 日支委会会议记录人宋燕，非支委会委员，主要负责人大工作。因此，依据评分标准，该项指标得 2.8 分。

8. 信息化管理覆盖率分析

对于指标“信息化管理覆盖率”：南华镇政府单位内部信息化管理覆盖程度较高，办公软件、财务软件等实现了全覆盖，信息化管理覆盖率能够达到 90%以上。因此，依据评分标准，该项

指标得 2 分。

9. 人员培训机制完备性分析

对于指标“人员培训机制完备性”：南华镇政府制定了《干部职工学习制度》，人员培训机制完备，但是未按相关制度执行，原因：2022 年疫情，干部职工都在卡口点值守抗疫，由于工作特殊性，依据实际情况，该项指标不扣分。

10. 档案管理完备性指标分析

对于指标“档案管理完备性”：南华镇政府制定了《档案管理制度》，其档案管理制度健全，且设置有专门的档案室，但还存在档案管理不规范的问题，如档案室内有乱堆乱放现象。因此，依据评分标准，该项指标得 0.99 分。

11. 满意度指标分析

对于指标“社会公众满意度”：第三方共发放调查问卷 120 份，累计收回有效问卷 103 份，社会公众满意度为 85.83%。被访问者均表示，南华镇政府在履职中工作服务质量好，积极反应群众关心的热点问题，始终把群众满意作为镇政府工作的出发点和落脚点，进一步树立关注民生、服务民生、保障民生的良好形象，能够为群众提供优质的政府服务。但有个别人员表示：**一是**协调重新计划公交线路，增加公交车次，提升公交站点覆盖率，深入解决群众出行难问题；**二是**利用高台县农业发展自身优势，依靠发展农业产业，把农业种植、采摘观光、养身度假、乡村旅游等特色资源有效整合，培育一批特色鲜明的农家院，农村幸福

院等产业，让农民在家里创业致富；三是随着电动车的普及，加强电动车的管理力度，保障电动车在行驶时能稳驾慢行安全出行；四是对于一些惠民政策，需加大宣传力度，让无智能手机的群众也能及时了解；五是加强对困难老年人居家适老化的关注；六是提升基层卫生服务能力，缓解看病难、看病贵的问题。七是推广社区为老服务中心及“虚拟养老院”，老人就近享受相关“老有所乐”便民服务。因此，依据评分标准，该项指标得 4.25 分。

（五）扣分项情况分析

南华镇政府本次对绩效评价工作配合程度较高，安排专人负责联系协调，资料准备较为齐全，后期材料补充也较为及时，故不做扣分。

五、综合评价情况及评价结论

（一）评价评分情况

甘肃中益项目管理有限公司依据既定评价指标体系对 2022 年南华镇政府部门整体支出进行了综合评价，各指标评分情况见表 5-1：

表 5-1：高台县南华镇人民政府部门整体支出绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评分
投入 (10 分)	目标设定 (4 分)	绩效目标合理性	——	2	1.5
		绩效指标明确性	——	2	1.6
	预算配置 (6 分)	在职人员控制率	——	3	3
		“三公经费”变动率	——	3	3
过程 (25 分)	预算执行 (11 分)	预算执行率	——	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评分
过程 (25 分)	预算执行 (11 分)	预算调整率	——	2	0
		结转结余率	——	1	1
		结转结余变动率	——	2	2
		公用经费控制率	——	2	2
		政府采购执行率	——	1	0
	预算管理 (9 分)	管理制度健全性	——	2	2
		资金使用合规性	——	4	3
		预决算信息公开性	——	1	1
		基础信息完善性	——	2	1
	资产管理 (5 分)	资产管理制度健全性	——	1	1
		资产管理安全性	——	3	1
		固定资产利用率	——	1	0.84
产出 (33 分)	职责履行 (33 分)	产出数量	种植粮食作物	2	2
			特色产业订单	2	2
			规模养殖户	1	1
			养殖场（区）	1	1
			畜禽饲养总量	2	2
			培育农业产业化公司（合作社）	1	1
			注册特色农产品商标	1	1
			硬化村社道路	2	2
			新建乡村舞台	1	1
			新改建日间照料中心、公共浴室	2	2
			新建污水处理站	1	1
			铺设供排水管网	1	1
			新建卫生厕所	2	2
			植树造林	2	2
			创评五星文明示范户、标兵户	1	1
			建设高标准农田	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评分
产出 (33 分)	职责履行 (33 分)	产出数量	库区移民渠道衬砌	1	1
			整理细碎化土地	1	1
		完成及时率	——	2	1.8
		质量达标率	——	3	3
		成本控制率	——	2	2
效果 (32 分)	履职效益 (15 分)	经济效益	农业产业提质增效	3	3
			农产品品牌附加效益	1	1
		经济效益	人均可支配收入	2	2
		社会效益	乡村建设品质	3	3
			群众幸福指数	3	3
			群众法治意识	1	1
		生态效益	农村人居环境	2	2
	能力建设 (12 分)	单位获奖情况	——	1	1
		违法违纪情况	——	1	1
		中期规划建设完备程度	——	3	3
		党建工作开展规律性	——	3	3
		信息化管理覆盖率	——	2	2
		人员培训机制完备性	——	1	1
		档案管理完备性	——	1	0.99
	满意度 (5 分)	社会公众或服务对象满意度	——	5	4.25
扣分项 (5 分)		——		0	
合计		——		90.98	

(二) 综合评价结论

甘肃中益项目管理有限公司对 2022 年南华镇人民政府部门整体支出进行了独立第三方评价,综合评价得分为 90.98 分,评价评级为“优”。南华镇政府 2022 年部门整体支出内容与年度重点

工作目标任务相对应，为部门履职尽责提供了重要保障和有力支持，通过增强产业发展、提升乡村建设品质、夯实农村发展基础、提高群众幸福指数、加强政府自身建设等工作，进一步提升了政府服务效能。但在绩效设定、固定资产管理、信息公开指标完成等方面仍有不足。

六、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要经验及做法

1. 坚持调结构、促增收，产业发展稳中有进。南华镇政府坚决扛起粮食安全政治责任，聚焦扩大面积、提质增效、稳产保供，积极引导农户种植粮食作物 4.64 万亩，全镇粮食生产面积稳步扩大。积极引导群众流转土地，持续做大做强供港蔬菜、无籽西瓜、精品蜜瓜、制种苜蓿等 6 个特色种植基地，全镇特色产业订单面积稳定在 4 万亩以上。依托明水滩 10 万只肉羊养殖长廊，全面推广人畜分离家庭分散养殖和高标准场区养殖，全镇规模养殖户达到 351 户，养殖场（区）达到 33 个，畜禽饲养总量达到 32.2 万头（只）。

2. 坚持夯基础、补短板， 坚持推进乡村建设。南华镇政府坚持把推进乡村建设行动作为实施乡村振兴战略的重要任务，紧盯省级乡村建设示范镇（村）创建指标，硬化村社道路 18 公里，新建乡村舞台 5 座，新改建日间照料中心 11 个、公共浴室 15 个，新建污水处理站 2 座，铺设供排水管网 15.4 公里，积极争创 2 个省级示范村和 6 个市级示范村，村居风貌焕然一新。新建卫生

厕所 93 座，摸排整改问题厕所 151 座，农村人居环境不断改善。稳步推进省级“森林小镇”建设，完成植树造林 287.7 亩，栽植各类苗木 1.37 万株，乡村绿色景观别具特色，生态宜居村庄建设成效显著。

3. 树立新风貌、内外兼修展形象。南华镇政府立足工作实际，深入推进党建引领下的“五治”融合基层治理模式，大力推广“四级七天”调解工作法，创新实施“民情快递”工程和“红心共治·幸福满格”工程，将社情民意收集在一线，矛盾纠纷化解在一线，全镇各类矛盾纠纷调处成功率达 99%，连续 6 年被县委、县政府授予“综治工作先进集体”荣誉称号。同时，我们持续加强农村精神文明建设，大力弘扬社会主义核心价值观，深入推动移风易俗，健全完善村规民约、红黑榜、积分制等自治制度，广泛开展“道德模范”“五星文明户”等评选活动，群众文明程度进一步提高。

（二）存在的问题

1. 预算绩效管理不严格。《2022 年部门整体绩效目标申报表》未对履职效果目标进行细化。

2. 预算调整率过高。2022 年年初预算额为 1236.61 万元，预算调整数为 1876.45 万元，年中预算调整（调增）639.84 万元，预算调整率为 51.74%，其主要原因为对部分重点项目未作预算安排。

3. 会计核算不规范。涉及到调账或错账更正，没有严格按照

错账更正规则处理账务。

4. 乡镇人员下乡补助政策执行不到位。依据高台县财政部门政策，乡镇人员到村社开展工作每人每天 10 元补助，因镇政府经费紧张，此项政策没有执行。

5. 资金管理不规范。预付账款和其他应收款长期挂账且数额很大，历史遗留问题较多，没有及时进行清理。

6. 单位欠款严重。应付账款和其他应付款挂账金额大，且欠款时间较长。购买办公用品等一些日常开支也经常欠款。

7. 固定资产未定期清查盘点，资产账实不符。一是在仓库内发现有 1 辆废旧东风消防卡车，但是在《固定资产台账》上未上帐；二是在另一间库房内发现有 2 台得力碎纸、4 台破旧电视、5 台废旧电脑等，但是在《固定资产台账》上未上帐；三是固定资产存放不正规，固定资产库房内杂乱无章。

8. 项目工作不严谨、不规范。一是“南华镇政府胜利村人居环境整治项目”，土方工程铺设于 2022 年 10 月 31 日验收完毕，验收单上无监理公司、施工单位的验收意见认定；二是“高台县 2022 年第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金南华镇道路等基础设施建设项目智号村硬化通冷库产业道路项目”，工程签证单未填写日期；三是“高台县 2022 年第二批县级巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴南华镇种植业基地建设项目明永村日光温室工程项目”，签订的施工合同无日期；四是“高台南华镇政府南岔村道路给排水等基础设施建设项目”，验收单监理单位、施工单位

均未签字盖章，只有南华镇村委会和镇政府的认定。**五是**“高台县 2022 年第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目南华镇义和等村蔬菜产业设施项目（二次）” 一次招标作废，二次招标无决算报告、验收报告、无投标文件、预算金额与提供的招标控制价不符等（该项目正在进行整改）。

（三）相关建议

1. 重视绩效管理工作。一是按照相关规定设置部门整体绩效目标，以便于评价部门整体的绩效；二是科学合理设计绩效指标值，使绩效指标明确、可量化、可实现；三是应进一步加强对重点预算项目的资金安排，使其更加科学合理。

2. 加强资金预算工作。应结合部门职责和年度工作任务科学合理地编制部门预算，不断提高预算可执行性，提高资金使用效益；预算调整应进一步规范，严格按照相关制度申请调整。

3. 落实预决算管理公开透明。依照相关规定，在政务系统网站等平台公开部门预算、决算信息，包括部门预算、执行、决算、监督、绩效等。进一步增强信息透明度，接受群众监督。

4. 规范账务处理。加强对财务人员的培训，重视财务人员财务收支的监督、管理。及时支付欠款，及时处理呆账、坏账，严格按照《财务管理制度》开展财务各项工作。

5. 重视固定资产管理。一是对固定资产管理承担主体责任，并将责任落实到人。固定资产使用人员要切实负起责任，爱护和使用好固定资产，确保固定资产安全完整，高效利用；二是加强

资产使用管理，按照“谁使用、谁保管、谁负责”的原则，资产管理人员工作调动时必须办理交接手续；三是严格履行资产处置。对资产长期闲置的、超年限无法使用的、经清理核实后不能继续使用的固定资产，要严格履行审批手续，及时处置；四是严格落实资产管理制度。重视并加强对国有资产的管理，规范资产使用和处置程序，维护资产安全完整，防止国有资产流失。五是按规定设置固定资产账簿，对固定资产增减变动及时进行会计处理，并定期与固定资产卡片进行核对，确保账卡相符；六是定期对固定资产进行清查盘点，每年至少盘点一次，全面掌握并真实反映固定资产的数量、价值和使用状况，确保账账相符、账实相符。

6. 严格规范招标活动，保障项目领域规范安全。严格贯彻执行招标活动相关文件要求，切实规范工程项目建设工作。要紧扣重点环节，紧盯突出问题，坚持问题导向，切实规范项目管理，坚持标本兼治，切实规范项目建设行为。要坚持建章立制，进一步明确项目招投标程序，规范项目建设管理的有效载体，着力“一盘棋”统筹规划、严格“一支笔”规范审批、强化“一张网”多方监督，确保项目领域更加规范安全。

七、绩效评价结果应用建议

（一）下年预算安排建议

南华镇政府在下一年度申报预算时，需在向财政提交相应的《绩效目标申报表》中完善相关数据，明确申报资金预期产出和效果。建议财政预算安排维持其申报预算规模。

（二）绩效评价结果公开情况

建议向社会公开此次评价结果。

八、其他需要说明的情况

指标体系、调查问卷及汇总结果详见报告附件。

- 附件：**1. 高台县南华镇人民政府 2022 年部门整体支出绩效评价指标体系
2. 《调查问卷和调查问卷结果汇总表》

附件 1：高台县南华镇人民政府 2022 年度部门整体支出绩效评价指标体系

编制单位：甘肃中益项目管理有限公司

编制时间：2023 年 8 月

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价基准值	指标解释	指标说明与评价标准
投入 (10 分)	目标设定 (4 分)	绩效目标合理性	——	2	合理	部门（单位）所设立的整体绩效目标依据是否充分，是否符合客观实际，用以反映和考核部门（单位）整体绩效目标与部门履职、年度工作任务的相符性情况。	评价要点： 部门整体目标 ①是否符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划；（0.5 分） ②是否符合部门“三定”方案确定的职责；（0.25 分） ③是否符合部门制定的中长期实施规划。（0.25 分） 项目绩效目标 ①项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（0.5 分） ②项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；（0.25 分） ③是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。（0.25 分） 依据评价要点，酌情评分。此外，由于目前多数部门未制定部门整体绩效目标，依据财预〔2020〕10 号文，“如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标”，因此在评价过程中部门整体绩效目标和项目绩效目标将各占 50%分值。
		绩效指标明确性	——	2	明确	部门（单位）依据整体绩效目标所设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量，用以反映和考核部门（单位）整体绩效目标的明细化情况。	评价要点： 部门整体目标 ①是否将部门整体的绩效目标细化分解为具体的工作任务；（0.5 分） ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（0.25 分） ③是否与部门年度的任务数或计划数相对应；（0.25 分） ④是否与本年度部门预算资金相匹配。（0.25 分） 项目绩效目标 ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（0.25 分） ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（0.25 分） ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。（0.25 分） 依据评价要点，酌情评分。此外，由于目前多数部门未制定部门整体绩效目标，依据财预〔2020〕10 号文，“如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标”，因此在评价过程中部门整体绩效目标和项目绩效目标将各占 50%分值。
	预算配置 (6 分)	在职人员控制率	——	3	≤100%	部门（单位）本年度实际在职人员数与编制数的比率，用以反映和考核部门（单位）对人员成本的控制程度。	在职人员控制率=（在职人员数/编制数）×100% ①在职人员控制率≤100%，得 3 分； ②在职人员控制率每超过评价基准值 1 个百分点（不足 1 个按 1 个计）扣 0.3 分，扣完为止。 在职人员数：部门（单位）实际在职人数，以财政部门确定的部门决算编制口径为准。 编制数：机构编制部门核定批复的部门（单位）的人员编制数。
		“三公经费”变动率	——	3	≤0	部门（单位）本年度“三公经费”预算数与上年度“三公经费”预算数的变动比率，用以反映和考核部门（单位）对控制重点行政成本的努力程度。	“三公经费”变动率=[（本年度“三公经费”总额-上年度“三公经费”总额）/上年度“三公经费”总额]×100% ①变动率≤0%时，得 3 分； ②变动率>0%时，得 0 分。 “三公经费”：年度预算安排的因公出国（境）费、公务车辆购置及运行费和公务招待费。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价基准值	指标解释	指标说明与评价标准
过程 (25分)	预算执行 (11分)	预算执行率	——	3	100%	部门（单位）本年度预算完成数与预算数的比率，用以反映和考核部门（单位）预算完成程度。	预算完成率=（上年结转数+本年年初预算数+本年年中预算调节数-本年年末结余数）/（上年结转数+本年年初预算数+本年年中预算调节数）×100% 得分=预算完成率×3
		预算调整率（本级）	——	2	0	部门（单位）本年度预算调整数与预算数的比率，用以反映和考核部门（单位）预算的调整程度。	预算调整率=（本级预算调整数/（预算数-上级提前下达））×100% 预算控制率=0，得2分；0-10%（含），得1.5分；10-20%（含），得1分；20-30%（含），得0.5分；大于30%不得分。 预算调整数：部门（单位）在本年度内涉及预算的追加、追减或结构调整的资金总和（因落实国家政策、发生不可抗力、上级部门或本级党委政府临时交办而产生的调整除外）。
		结转结余率	——	1	0	部门（单位）本年度结转结余总额与支出预算数的比率，用以反映和考核部门（单位）对本年度结转结余资金的实际控制程度。	结转结余率=结转结余总额/支出预算数×100% ①结转结余率=0，得1分； ②每超过评价基准值1个百分点（不足1个按1个计），扣0.1分，扣完为止。 结转结余总额：部门（单位）本年度的结转资金与结余资金之和（以决算数为准）。
		结转结余变动率	——	2	≤0%	部门（单位）本年度结转结余资金总额与上年度结转结余资金总额的变动比率，用以反映和考核部门（单位）对控制结转结余资金的努力程度。	结转结余变动率=[（本年度累计结转结余资金总额-上年度累计结转结余资金总额）/上年度累计结转结余资金总额]×100% ①结转结余变动率≤0%时，得2分； ②每超过评价基准值1个百分点（不足1个按1个计），扣0.2分，扣完为止。
		公用经费控制率	——	2	≤100%	部门（单位）本年度实际支出的公用经费总额与预算安排的公用经费总额的比率，用以反映和考核部门（单位）对机构运转成本的实际控制程度。	公用经费控制率=（实际支出公用经费总额/预算安排公用经费总额）×100% ①公用经费控制率≤100%时，得1分； ②每超评价基准值1个百分点（不足1个按1个计），扣0.2分，扣完为止。
		政府采购执行率	——	1	100%	部门（单位）本年度实际政府采购金额与年初政府采购预算的比率，用以反映和考核部门（单位）政府采购预算执行情况。	政府采购执行率=（实际政府采购金额/政府采购预算数）×100% 政府采购执行率每超过或低于评价基准值1个百分点（不足1个按1个计），扣0.1分，扣完为止。 政府采购预算：采购机关依据事业发展规划和行政任务编制的、并经过规定程序批准的年度政府采购计划。 实际政府采购金额：本年度实际执行的政府采购金额（不包括国家政策、不可抗力、上级部门或本级党委政府等方面的原因，致使实际采购调增或调减部分和执行行政采程序，调减部分）
	预算管理 (9分)	管理制度健全性	——	2	建立健全	部门（单位）为加强预算管理、规范财务行为而制定的管理制度是否健全完整，用以反映和考核部门（单位）预算管理制度对完成主要职责或促进事业发展的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有预算资金管理办法、项目管理办法、内部财务管理制度、会计核算制度等管理制度；（1分） ②相关管理制度是否合法、合规、完整；（0.5分） ③相关管理制度是否得到有效执行。（0.5分） 依据评价要点，酌情评分
		资金使用合规性	——	4	合规	部门（单位）使用预算资金是否符合相关的预算财务管理制度的规定，用以反映和考核部门（单位）预算资金的规范运行情况。	评价要点： ①资金支出是否符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；（1分） ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；（1分） ③项目的重大开支是否经过评估论证；（1分） ④是否符合部门预算批复的用途；（1分） 若存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，该项指标得0分。

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价基准值	指标解释	指标说明与评价标准
过程 (25分)	预算管理 (9分)	预决算信息公开性	——	1	公开	部门（单位）是否按照政府信息公开有关规定公开相关预决算信息，用以反映和考核部门（单位）预决算管理的公开透明情况。	评价要点： ①是否按规定内容公开预决算信息；（0.5分） ②是否按规定时限公开预决算信息。（0.5分） 预决算信息是指与部门预算、执行、决算、监督、绩效等管理相关的信息。 依据评价要点，酌情评分
		基础信息完善性	——	2	真实完善	部门（单位）基础信息是否完善，用以反映和考核基础信息对预算管理工作的支撑情况。	评价要点： ①基础数据信息和会计信息资料是否真实；（0.8分） ②基础数据信息和会计信息资料是否完整；（0.6分） ③基础数据信息和会计信息资料是否准确。（0.6分） 依据评价要点，酌情评分
	资产管理 (5分)	资产管理制度健全性	——	1	建立健全	部门（单位）为加强资产管理、规范资产管理行为而制定的管理制度是否健全完整，用以反映和考核部门（单位）资产管理制度对完成主要职责或促进社会发展的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有资产管理制度；（0.2分） ②相关资金管理制度是否合法、合规、完整；（0.4分） ③相关资产管理制度是否得到有效执行。（0.4分） 依据评价要点，酌情评分
		资产管理安全性	——	3	安全	部门（单位）的资产是否保存完整、使用合规、配置合理、处置规范、收入及时足额上缴，用以反映和考核部门（单位）资产安全运行情况。	①资产保存是否完整；（0.5分） ②资产配置是否合理；（0.5分） ③资产处置是否规范；（0.5分） ④资产账务管理是否合规，是否账实相符；（1分） ⑤资产是否有偿使用及处置收入及时足额上缴。（0.5分） 依据评价要点，酌情评分
		固定资产利用率	——	1	100%	部门（单位）实际在用固定资产总额与所有固定资产总额的比率，用以反映和考核部门（单位）固定资产使用效率程度。	固定资产利用率=（实际在用固定资产总额/所有固定资产总额）×100% 得分=固定资产可利用率×2
产出 (33分)	职责履行 (33分)	产出数量	种植粮食作物	2	≥4.64万亩	部门（单位）履行职责而实际完成工作数与计划工作数的比率，用以反映和考核部门（单位）履职工作任务目标的实现程度。	实际完成率=（实际完成工作数/计划工作数）×100% 得分=实际完成率×分值 实际完成工作数：一定时期（年度或规划期）内部门（单位）实际完成工作任务的数量。 计划工作数：部门（单位）整体绩效目标确定的一定时期（年度或规划期）内预计完成工作任务的数量。
			特色产业订单	2	≥4万亩		
			规模养殖户	1	≥351户		
			养殖场（区）	1	≥33个		
			畜禽饲养总量	2	≥32万头（只）		
			培育农业产业化公司（合作社）	1	≥6个		
			注册特色农产品商标	1	≥10个		
			硬化村社道路	2	≥18公里		
			新建乡村舞台	1	≥5座		
			新改建日间照料中心、公共浴室	2	≥11个 ≥15个		

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价基准值	指标解释	指标说明与评价标准
产出 (33分)	职责履行 (33分)	产出数量	新建污水处理站	1	≥2座	部门（单位）履行职责而实际完成工作数与计划工作数的比率，用以反映和考核部门（单位）履职工作任务目标的实现程度。	实际完成率=（实际完成工作数/计划工作数）×100% 得分=实际完成率×分值 实际完成工作数：一定时期（年度或规划期）内部门（单位）实际完成工作任务的数量。 计划工作数：部门（单位）整体绩效目标确定的一定时期（年度或规划期）内预计完成工作任务的数量。
			铺设供排水管网	1	≥15.4公里		
			新改建卫生厕所	2	≥200座		
			植树造林	2	≥287.7亩		
			创评五星文明示范户、标兵户	1	≥167户 ≥49户		
			建设高标准农田	2	≥1865亩		
			库区移民渠道衬砌	1	≥3.2公里		
			整理细碎化土地	1	≥648亩		
		完成及时率	——	2	及时	部门（单位）在规定时限内及时完成的实际工作数与计划工作数的比率，用以反映和考核部门履职时效目标的实现程度。	完成及时率=（及时完成实际工作数/计划工作数）×100% 得分=完成及时率×分值 及时完成实际工作数：部门（单位）按照整体绩效目标确定的时限实际完成的工作任务数量。
		质量达标率	——	3	达标	达到质量标准（绩效标准值）的实际工作数与计划工作数的比率，用以反映和考核部门履职质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标实际工作数/计划工作数）×100% 得分=质量达标率×分值 质量达标实际工作数：一定时期（年度或规划期）内部门（单位）实际完成工作数中达到部门绩效目标要求（绩效标准值）的工作任务数量。
		成本控制率	——	2	≤100%	部门（单位）在项目支出中实际支出金额与预算金额的比例，用以反映和考核部门履职时成本指标的实现程度。	成本控制率=（项目实际支出/项目预算数）×100% 得分=成本控制率×分值
效果 (32分)	履职效益 (15分)	经济效益	农业产业提质增效	3	显著增强	部门（单位）履行职责对经济发展所带来的直接或间接影响。	①通过部门所属企事业单位改革，促进了企事业单位效益增长情况； ②通过预算支出项目的实施，促进了行业生产能力增长，从而带动行业经济效益增长； ③通过预算支出项目的实施，有效提高劳动效率，节约成本费用； ④通过预算支出项目的实施，降低了损耗，从而提高了生产效益； ⑤通过预算支出项目的实施，完善了突发情况的监测预警，保障了生产安全，降低了生产损失。 依据评价要点，酌情评分
			农产品品牌附加效益	1	显著提高		
			人均可支配收入	2	有效提高		
		社会效益	乡村建设品质	3	显著提升	部门（单位）履行职责对社会发展所带来的直接或间接影响。	①通过部门所属企事业单位的改革，促进了企事业单位可持续发展，带动就业增长情况； ②通过预算支出项目的实施，是否明显促进了行业精神文明建设； ③通过部门履职是否明显提高城乡居民生活水平，满足了人们日益增长的物质与文化生活需求； ④通过预算项目的实施，是否提高了劳动生产率，降低了劳动强度，促进了劳动人民的身心健康； ⑤通过部门履职行业形象是否得到了大大提升了，增强了部门影响力。 依据评价要点，酌情评分
			群众幸福指数	3	显著提高		
			群众法治意识	1	显著提高		

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	分值	评价基准值	指标解释	指标说明与评价标准
		生态效益	农村人居环境	2	显著改善	部门（单位）履行职责对生态环境所带来的直接或间接影响。	依据评价要点，酌情评分
效果 (32分)	能力建设 (12分)	单位获奖情况	——	1	≥2项	部门（单位）于当年获奖情况。	2022年取得县级以上奖项2项及以上，得满分。得奖1项，得0.5分。
		违法违纪情况	——	1	无违法违纪情况	部门（单位）及领导干部于当年的违法违纪情况。	2022年单位或领导干部被纪委监委获得公安部门下达处理意见或进行行政处罚、刑事处罚的，该项不得分。反之，得满分。
		中期规划建设完备程度	——	3	完备	部门（单位）中长期规划完备情况。	①中长期规划是否完备； ②中长期规划是否紧密结合工作实际。 依据评价要点，酌情评分
		党建工作开展规律性	——	3	规律	部门（单位）党建工作开展规范性。	①“固定党日”活动是否按时开展； ②党建、意识形态及网络意识形态、党风廉政等工作是否按要求开展； ③党建工作是否规范。 依据评价要点，酌情评分
		信息化管理覆盖率	——	2	≥80%	部门（单位）信息化软件覆盖程度。	查看部门（单位）信息化办公情况。
		人员培训机制完备性	——	1	完备	部门（单位）培训机制完备程度。	①是否制定本部门人员培训制度； ②人员培训制度是否有效执行。 依据评价要点，酌情评分
		档案管理完备性	——	1	完备	部门（单位）档案管理情况。	①是否制定本部门档案管理制度； ②档案管理制度是否有效执行。 ③是否有专门的档案管理场所。 依据评价要点，酌情评分
	满意度 (5分)	社会公众或服务对象满意度	——	5	100%	社会公众或部门（单位）的服务对象对部门履职效果的满意程度。	第三方独立测评
扣分项		评价配合情况	——	5	及时补全	项目单位对绩效评价工作配合程度的评价，主要评价人员配合、资料准备、材料真实和报送情况。	评价要点： ①是否安排专人负责联系协调； ②资料准备是否齐全； ③资料报送是否及时。 依据评价要点，结合被评价单位表现，酌情评分

附件 2：高台县南华镇人民政府公众满意度调查问卷及结果

附件 2-1：高台县南华镇人民政府公众满意度调查问卷

您好！

我们受高台县财政局委托，对高台县南华镇人民政府开展绩效评价的调研员，针对此次评价工作，您的感受和建议非常重要，您的个人信息和答案我们将遵循《保密法》严格保密，感谢您的配合。

问卷编号：

设计单位：甘肃中益项目管理有限公司

主管单位：高台县财政局

1. 您觉得乡镇总体面貌与前两年比较？
A. 没有变化 B. 变化较大 C. 变化大 D. 大幅变化
2. 你是通过什么方式来了解南华镇人民政府信息的？
A. 政务公告栏 B. 政府网站 C. 报纸、电视等传统媒体
D. 微博、微信等新媒体 E. 其他
3. 您觉得生活质量与前两年比较？
A. 大幅好转 B. 好转 C. 没有变化 D. 变化大 E. 大幅变化
4. 您对乡镇经济发展的总体满意度是？
A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意
5. 您对乡镇的农业发展是否满意？
A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不

满意

6. 您对乡镇综合治理满意度是？

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

7. 您对于南华镇人民政府这些年来做出的成绩，是否满意？

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般 D. 不满意 E. 非常不满意

8. 您对南华镇人民政府还有什么好的意见或建议？

附件 2-2:

高台县南华镇人民政府公众满意度调查问卷统计结果

单位: 份

地区		张掖市高台县
调研时间		2023 年 8 月 8 日
发放电子问卷数		120
有效回收问卷		103
有效率		85.83%
1. 您觉得乡镇总体面貌与前两年比较?	没有变化	21
	变化较大	57
	变化大	11
	大幅变化	14
2. 你通过什么方式来了解南华镇人民政府信息的?	政务公告栏	7
	政府网站	27
	报纸、电视等传统媒体	52
	微博、微信等新媒体	13
	其他	4
3. 您觉得生活质量与前两年比较?	大幅好转	12
	好转	35
	没有变化	4
	变化大	38
	大幅变化	14
4. 您对乡镇经济产业发展的总体满意度是?	非常满意	4
	比较满意	35
	一般	29
	不满意	31
	非常不满意	4
5. 您对乡镇的农业发展是否满意?	非常满意	56
	比较满意	23
	一般	18

	不满意	6
	非常不满意	0
6. 您对乡镇综合治理满意度是？	非常满意	11
	比较满意	55
	一般	29
	不满意	7
	非常不满意	1
7. 您对于南华镇人民政府这些年来做出的成绩，是否满意？	非常满意	12
	比较满意	65
	一般	21
	不满意	5
	非常不满意	0