

# 高台县职业教育实训实习综合基地建设项目 专项债券资金支出绩效评价

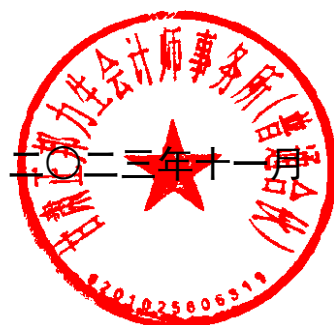
项目名称：高台县职业教育实训实习综合基地建设项目

项目主管单位：高台县教育局

评价类型：事前评价☐ 事中评价☐ 事后评价☒

评价方式：部门（单位）绩效自评☐ 财政部门组织评价☒

评价机构：甘肃正邦力生会计师事务所（普通合伙）



## 报告摘要

受高台县财政局委托，甘肃正邦力生会计师事务所对高台县职业中等专业学校实施的高台县职业教育实训实习综合基地建设开展了绩效评价。

2023 年 7 月 3 日至 8 月 30 日甘肃正邦力生会计师事务所成立了由注册会计师、一级造价师、投资咨询师肖广萍任组长的高台县职业教育实训实习综合基地建设绩效评价组，通过调阅自评报告，研究案卷、查阅工程前期建设和财务资料、现场踏勘和座谈交流等方式，对各项绩效指标进行了分析评价。

评价报告从项目决策、过程管理、项目产出和项目效益四个方面进行了绩效评价，客观公正地提出了评价结论和绩效分析，实事求是地指出了存在的问题并针对性地提出了相关建议。

### 一、项目基本情况

2021 年 10 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》中提到，到 2025 年，职业教育类型特色更加鲜明，现代职业教育体系基本建成，技能型社会建设全面推进。办学格局更加优化，办学条件大幅改善，职业本科教育招生规模不低于高等职业教育招生规模的 10%，职业教育吸引力和培养质量显著提高；到 2035 年，职业教育整体水平进入世界前列，技能型社会基本建成。技术技能人才社会地位大幅提升，职业教育供给与经济社会发展需求高度匹配，在全面建设社会主义现代化国家中的作用显著增强；为全面推动现代职业教育高质量发展提出了明确的目标。

高台县教育局《关于印发高台县 2022 年教育工作要点的通知》（高教发〔2022〕1 号）提出加快推进教育项目建设。为加快职业教育发展，合理配置教育资源，实行教育合理分流，提高城乡劳动力的就业、创业能力，进一步满足经济社会发展对劳动力需求的变化，加速我县职业教育发展步伐，进一步改善县职业中等专业学校办学条件，解决企业培训外来人员住宿问题，避免学生和外来培训

人员混住问题，需扩大办学规模，提高学校住宿管理能力。在此背景下提出了高台县现代职业教育实训实习综合基地建设项目。

2021年10月9日，高台县发展和改革局下发《关于高台县职业教育实训实习综合基地建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2021〕153号），本项目估算总投资6,810.83万元，建设资金来源:争取地方政府专项债券5,449.00万元，剩余部分由项目单位多渠道筹措。建设主要内容为：建设职业教育培训中心3,591.68平方米，职业教育师生餐厅4,500.00平方米，职业教育教学综合楼7,107.68平方米，实习基地综合楼2,583.00平方米,购置职业技能实操设备617台(套)。

## 二、评价结论

高台县职业教育实训实习综合基地建设项目绩效良好，基本按照初步设计要求完成了职业教育培训中心、师生餐厅、实习基地综合楼的建设。该项目的建设有效解决了师生就餐问题以及外来培训人员与学生混住问题，促进了高台县职业教育的发展，为高台县培养了更专业化的技能型人才。根据评价指标体系分析评定，绩效评价综合得分90.5分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“优”。结果显示：项目在决策和效益方面基本规范，一定程度上达到预期效果。但各项指标结果存在一定差距，相比而言产出和效益的各项指标较好，表明项目的实施达到了预期的目的，对社会产生了积极影响。过程得分率较低，项目组织实施在后续工作中有较大的提升空间。

# 目 录

一、基本情况 .....	1
(一) 项目概况 .....	1
(二) 项目绩效目标 .....	14
二、绩效评价工作情况 .....	15
(一) 绩效评价目的、对象、依据和范围 .....	15
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准 .....	17
(三) 绩效评价工作过程 .....	24
三、综合评价情况及评价结论 .....	25
(一) 评分结果 .....	25
(二) 主要结论 .....	26
四、绩效评价指标分析 .....	27
(一) 项目决策情况 (分值 15 分 得 13 分) .....	27
(二) 项目过程情况 (分值 20 分 得 17 分) .....	30
(三) 项目产出情况 (分值 35 分 得 31 分) .....	32
(四) 项目效益情况 (分值 30 分 得 29.5 分) .....	37
五、实施经验及做法 .....	40
六、存在的问题 .....	40
(一) 专项债券利息支付不及时 .....	40
(二) 未按照中标通知书签订合同 .....	40
(三) 未竣工验收就投入使用 .....	41
七、建议 .....	41
(一) 加强债券资金管理, 严控本息偿付风险 .....	41
(二) 加强合同管理, 增强合同风险防范意识 .....	41
(三) 遵守相关法规, 加强工程验收管理 .....	41

# 甘肃正邦力生会计师事务所

GANSU ZHENGBO LISHENG C.P.A PARTNERSHIP.

甘正力绩评字[2023]第 031 号

## 高台县职业教育实训实习综合基地建设项目

### 专项债券资金支出绩效评价报告

为加强地方政府专项债券项目资金管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155号）、《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）和《甘肃省财政厅关于印发<甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法的通知>（甘财预〔2021〕54号）等文件精神，甘肃正邦力生会计师事务所受高台县财政局委托，对高台县职业中等专业学校使用地方政府专项债券项目资金建设的职业教育实训实习综合基地项目进行了绩效评价工作，现将评价情况报告如下：

#### 一、基本情况

##### （一）项目概况

##### 1、项目背景

党的十九大报告提出要完善职业教育和培训体系，深化产教融合、校企合作。在此基础上，国务院办公厅印发了《关于深化产教融合的若干意见》（国办发〔2017〕95号），提出要用约10年时间，总体形成教育和产业统筹融合、良性互动的发展格局，健全完善需求导向的人才培养模式。加快健全我国职业教育产学研合作的相关法律法规，对职业教育产学研合作过程中政府、企业、学校、社会之间的权利和义务进行具有可操作化的规定。牢固树立产学研合作的理念，鼓励、引导职业院校、企业和科研院所开展产学研合

作机制创新，建立和健全职业院校与企业联合开发课程、联合设置专业的合作机制，使职业院校的教学行为与企业需求紧密结合，形成由公共财政和私营企业共同资助的多元化体系。

2021 年 10 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》中提到，到 2025 年，职业教育类型特色更加鲜明，现代职业教育体系基本建成，技能型社会建设全面推进。办学格局更加优化，办学条件大幅改善，职业本科教育招生规模不低于高等职业教育招生规模的 10%，职业教育吸引力和培养质量显著提高；到 2035 年，职业教育整体水平进入世界前列，技能型社会基本建成。技术技能人才社会地位大幅提升，职业教育供给与经济社会发展需求高度匹配，在全面建设社会主义现代化国家中的作用显著增强；为全面推动现代职业教育高质量发展提出了明确的目标。

高台县教育局《关于印发高台县 2022 年教育工作要点的通知》（高教发〔2022〕1 号）提出加快推进教育项目建设。为加快职业教育发展，合理配置教育资源，实行教育合理分流，提高城乡劳动力的就业、创业能力，进一步满足经济社会发展对劳动力需求的变化，加速我县职业教育发展步伐，进一步改善县职业中等专业学校办学条件，解决企业培训外来人员住宿问题，避免学生和外来培训人员混住问题，需扩大办学规模，提高学校住宿管理能力。在此背景下提出了高台县现代职业教育实训实习综合基地建设项目。

## **2、项目建设单位及项目管理情况**

### **（1）项目建设单位情况**

根据高台县发展和改革局《关于高台县职业教育实训实习综合基地建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2021〕153 号），项目主管单位为高台县教育局，项目建设单位为高台县职业中等专业学校。高台县职业中等专业学校属于在高台县事业单位登记管理局登记成立的事业单位，统一社会信用代码：12622225438610604E，法定代表人：单国成，开办资金 1,413.00 万元，由高台县人民政府主办，隶属于高台县教育局管理，经登记批准，是具有法人资格的

办学机构，独立承担民事责任。单位地址在高台县城南高火公路 2 公里处，宗旨及范围为开展职业教育、成人教育、技能开发和培训。

## （2）项目管理情况

为加强项目建设的领导，确保该项目顺利实施，成立项目筹建领导小组，研究部署涉及项目建设全局的重大事项。为确保项目能如期顺利完成，建设协调领导小组下设办公室，办公室设在高台县职业中等专业学校内，具体负责项目计划编制、施工设计规划、工程预、决算、招标、材料供应、施工、质量监督、设备购置和竣工验收等。同时加强与建设部门联系，定期进行质量检查，并随时接受上级业务主管部门的检查监督。

在项目落实后严格按规划任务实施，按设计施工，按建设标准验收，并就项目建设的进度、质量、竣工验收制定完整的实施细则，同时严格财务审批手续，实行专款专用，按计划项目开支，做到开支合理，手续齐全，符合要求，充分发挥资金效益，以确保项目的有序推进和高质量的完成。

## 3、项目立项及实施情况

### （1）项目立项情况

2021 年 10 月 9 日，高台县发展和改革局《关于高台县职业教育实训实习综合基地建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2021〕153 号），估算项目总投资 6,810.83 万元，建设资金来源为争取地方政府专项债券 5,449.00 万元，剩余部分由项目单位多渠道筹措。建设主要内容为建设职业教育培训中心 3,591.68 平方米，职业教育师生餐厅 4,500.00 平方米，职业教育教学综合楼 7,107.68 平方米，实习基地综合楼 2,583.00 平方米，购置职业技能实操设备 617 台（套）。单个项目具体立项情况如下：

#### ①职业教育培训中心建设

2021 年 9 月 27 日，高台县发展和改革局《关于高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2021〕149 号），估算项目总投资 1,399.32 万元，建设资金来源为主要通过积极争取 2022 年现代职业教育专项基金，不足部分由高

台县教育局自筹解决。建设主要内容为在高台县职业中等专业学校师生餐厅东侧新建培训中心一栋，主体四层，长 47.46 米，宽 18.56 米，建筑高度 16.50 米，总建筑面积 3,591.68 平方米，采用框架结构，抗震设防类别为标准设防（丙）类，抗震设防烈度为 8 度，建筑耐火等级为二级，屋面防水等级为 II 级，室内环境污染控制类别为 II 类，设计合理使用年限为 50 年。并配套购置生活设施 54 套及完成其他附属工程。

2022 年 1 月 5 日，高台县教育局《关于高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目（培训中心）初步设计的批复》（高教发〔2022〕3 号），批复项目概算总投资为 1,368.93 万元。其中工程费用 1,204.06 万元，其它费用 99.69 万元，预备费 65.19 万元。资金来源：争取地方政府专项债券及项目单位多渠道筹措。建设主要内容为：拟在高台县职业中等专业学校校园内新建培训中心一幢，主体四层，框架结构，总建筑面积 3,523.44 平方米，并配套完成设备购置及附属工程建设。

## ②职业教育师生餐厅建设

2020 年 9 月 27 日，高台县发展和改革局《关于高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2020〕204 号），估算项目总投资 1,575.00 万元，建设资金来源：主要通过积极争取教育发展专项资金、不足部分由高台县教育局多渠道筹措解决。建设主要内容为在高台县职业中专学校校园内新建餐厅一幢，占地面积 1,800.00 平方米，建筑面积 4,500.00 平方米，框架结构，主体三层，一二层为学生餐厅（含少数民族学生），三层为教师及培训学员餐厅，并配套建设其它附属设施。

2021 年 5 月 31 日，高台县教育局《关于高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目初步设计的批复》（高教发〔2021〕31 号），批复项目概算总投资为 1,605.89 万元，其中：工程费用 1,426.50 万元，其它费用 102.92 万元，预备费 76.47 万元。资金来源：现代职业教育质量提升资金及自筹资金。建设主要内容为：在高台县职业中等专业学校新建餐厅一栋，主体三层，框架结构，总建筑面积



4,500.00 平方米。

### ③职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置

2022 年 7 月 29 日，高台县教育局《关于高台县职业中专教学综合楼及实训设施设备建设项目初步设计的批复》（高教发〔2022〕53 号），批复项目概算总投资 477.73 万元，其中工程费用 427.00 万元，其它费用 27.98 万元，预备费 22.75 万元。资金来源：地方政府专项债券资金。建设内容为将高台县职业中等专业学校原多功能厅装修设计为多功能学术报告厅，装修建筑面积 1,500.00 平方米。具体建设内容为：墙体拆除 0.64 立方米，墙面轻钢龙骨 126.63 平方米，基层奥松板 231.876 平方米，墙面吸音板 270.13 平方米，新砌筑空心砖墙 12.36 立方米，更换木门 4 樘，新增乙级防火门 1 樘，更换隔热断桥铝合金窗 4.32 平方米，地砖台阶 1.26 平方米，实木台阶 2.52 平方米，台阶栏杆 5.4 米，铝质装饰条角线 59.45 米，成品风口 3 个，实木地板 1,342.99 平方米，窗帘 31 副，窗帘盒 118.98 米，罗马杆 118.98 米。购置实训室及多功能学术报告厅购置相关设施设备。

### ④实习基地综合楼建设

2021 年 10 月 19 日，高台县发展和改革局《关于高台县职业教育实训实习基地综合楼建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2021〕167 号），估算项目总投资 904.05 万元，建设资金来源为高台县教育局自筹。建设主要内容为：拟拆除高台县十坝小学校园北侧 1#-4#学生宿舍 699.06 平方米，在拆除原址新建高台县职业教育校外实训实习基地综合楼一座，主体三层，长 50.60 米，宽 17.20 米，建筑高度 12.45 米，总建筑面积 2,583.00 平方米，结构形式采用框架结构，并配套完成其他附属工程。

2022 年 1 月 5 日，高台县教育局《关于高台县职业教育实习基地综合楼建设项目初步设计的批复》（高教发〔2022〕4 号），批复项目概算总投资 972.35 万元，其中建筑安装工程费用 854.61 万元，其它费用 71.43 万元，预备费 46.31 万元。资金来源：争取地方政府专项债券及项目单位多渠道筹措。建设主要内容为：在高台县黑泉镇十坝小学校园南侧新建高台县职业教育实习基地综合楼一栋，主

体三层，框架结构，建筑面积 2,496.90 平方米，新建室外消防水池 132.03 平方米(180 立方米)，并配套完成设备购置及其他附属工程等。

## (2) 项目实施情况

项目建设期间高台县职业中等专业学校按照项目要求完成初步设计、施工图等工作。项目具体实施、完成情况如下：

### ①职业教育培训中心建设

#### a.培训中心建设

2022 年 2 月 14 日，高台县财政局通过《关于高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目(培训中心)预算评审的批复》（高财评〔2022〕10 号）对高台县教育局送审的《高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目(培训中心)预算书》进行了批复。该项目送审金额 1,112.41 万元，审定预算金额 1,104.54 万元，审减金额 7.87 万元，预算审减率为 0.71%。

按照高台县财政局审定预算金额 1,104.54 万元，高台县职业中等专业学校委托张掖国鑫招投标代理有限公司于 2022 年 1 月 21 日在张掖市公共资源交易平台发布培训中心建设公开招标资格预审公告。2022 年 3 月 15 日，经过专家评审，确定中标单位为甘肃科华建筑工程有限公司，中标金额为 11,044,865.50 元。2022 年 3 月 22 日，高台县职业中等专业学校向中标单位发出了中标通知书；2022 年 3 月 23 日，高台县职业中等专业学校与中标单位签订施工合同，合同金额与中标金额一致。根据合同约定，工程计划于 2022 年 3 月 25 日开工，2023 年 3 月 24 日前完工，计划工期 365 天。

#### b.培训中心设备采购

2022 年 5 月 25 日，高台县财政局通过《关于反馈高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目（培训中心）设备采购预算审核意见的函》（高财评函〔2022〕83 号）对高台县教育局送审的《高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目（培训中心）设备采购预算书》进行了批复。该项目送审预算 90.00 万元，审定预算 90.00 万元。

按照高台县财政局审定预算金额 90.00 万元，高台县教育局委托甘肃鑫顺瑞项目咨询管理有限公司于 2022 年 6 月 21 日在张掖市

公共资源交易平台发布培训中心设备采购公开招标公告。2022 年 7 月 15 日，经过专家评审，确定中标单位为甘肃乐鼎装饰工程有限公司，中标金额为 866,824.00 元。2022 年 7 月 19 日，高台县教育局中标单位发出了中标通知书，2022 年 7 月 29 日，高台县教育局与中标单位签订设备采购合同，合同金额与中标金额一致。

截止评价日，甘肃乐鼎装饰工程有限公司已按照合同约定完成设备安装工作，并通过了验收。

## ②职业教育师生餐厅建设

### a.师生餐厅建设

2021 年 7 月 13 日，高台县财政局通过《关于职业中等专业学校师生餐厅建设项目预算评审的批复》（高财评〔2021〕45 号）对高台县教育局送审的《高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目预算书》进行了批复。该项目送审预算 1,419.31 万元，审定预算 1,370.70 万元，审减资金 48.60 万元（其中：核减造价 64.86 万元，核增造价 16.26 万元），预算审减率 3.42%。

按照高台县财政局审定预算金额 1,370.70 万元，高台县职业中等专业学校委托张掖国鑫招投标代理有限公司于 2021 年 6 月 22 日在张掖市公共资源交易平台发布师生餐厅建设公开招标的资格预审公告。2021 年 8 月 10 日，经过专家评审，确定中标单位为甘肃科华建筑工程有限公司，中标金额为 13,705,685.63 元。2021 年 8 月 16 日，高台县职业中等专业学校向中标单位发出了中标通知书。2021 年 8 月 15 日，高台县职业中等专业学校与中标单位签订施工合同，合同金额与中标金额一致。根据合同约定，师生餐厅建设计划开工时间为 2021 年 8 月 16 日，计划完工时间为 2022 年 8 月 15 日，计划工期 365 天。

### b.师生餐厅厨具购置

依据高台县教育局《关于高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目初步设计的批复》（高教发〔2021〕31 号），批复项目其他费用 102.92 万元。

按照初步设计批复的设备购置预算金额 102.92 万元，高台县教

育局委托张掖国鑫招投标代理有限公司于 2022 年 7 月 13 日在张掖市公共资源交易平台发布厨具设备购置公开招标公告。2022 年 8 月 5 日，经过专家评审，确定中标单位为高台县鹏宸节能炉具有限公司，中标金额为 949,749.00 元。2022 年 8 月 8 日，高台县教育局向中标单位发出了中标通知书。2022 年 8 月 10 日，高台县教育局与中标单位签订设备采购合同，合同金额与中标金额一致。

截止评价日，高台县鹏宸节能炉具有限公司已按照合同约定完成供货及安装，并通过了验收。

### ③职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置

依据高台县教育局《关于高台县职业中专教学综合楼及实训设施设备建设项目初步设计的批复》（高教发〔2022〕53 号），批复项目概算总投资 477.73 万元。高台县教育将项目分为 3 包进行了招标，项目具体实施过程如下：

#### a.实训设施设备建设项目（一包）

2022 年 10 月 28 日，高台县教育局委托张掖国鑫招投标代理有限公司在张掖市公共资源交易平台发布实训设施设备建设项目（一包）的公开招标公告。2022 年 11 月 18 日，经过专家评审，确定中标单位为高台县诚惠欣商贸有限公司，中标金额为 1,604,875.00 元。2022 年 11 月 22 日，高台县教育局向中标单位发出了中标通知书。2022 年 12 月 12 日，高台县教育局与中标单位签订政府采购合同，合同金额与中标金额一致。

#### b.实训设施设备建设项目（二、三包）

2022 年 9 月 22 日，高台县教育局委托张掖国鑫招投标代理有限公司在张掖市公共资源交易平台发布实训设施设备建设项目（二、三包）的公开招标公告。2022 年 10 月 20 日，经过专家评审，确定实训设施设备建设项目（二包）中标单位为高台县金隆电子信息科技服务有限公司，中标金额为 1,247,127.00 元；实训设施设备建设项目（三包）中标单位为甘肃乐鼎装饰工程有限责任公司，中标金额为 1,557,896.40 元。2022 年 10 月 24 日，高台县教育局分别向实训设施设备建设项目（二、三包）的中标单位发出了中标通知书。

2022年10月8日，分别向实训设施设备建设项目（二、三包）的中标单位签订了政府采购合同和工程施工合同，合同金额与中标金额一致。

#### ④实习基地综合楼建设

2022年2月14日，高台县财政局通过《关于职业教育实习基地综合楼建设项目预算评审的批复》（高财评〔2022〕9号）对高台县教育局送审的《高台县职业教育实习基地综合楼建设项目预算书》进行了批复。该项目送审预算718.49万元，审定预算716.63万元，审减资金1.85万元，预算审减率0.26%。

按照高台县财政局审定预算金额716.63万元，高台县教育局委托张掖国鑫招投标代理有限公司于2022年2月16日在张掖市公共资源交易平台发布实习基地综合楼建设公开招标公告。2022年3月14日，经过专家评审，确定中标单位为高台县金地建筑工程有限公司，中标金额为7,161,896.58元。2022年3月22日，高台县教育局向中标单位发出了中标通知书。2022年3月23日，高台县教育局与中标单位签订施工合同，合同金额与中标金额一致。根据合同约定，实习基地综合楼建设计划开工时间为2022年3月25日，计划完工时间为2022年12月30日，计划工期275天。

### 4、资金投入和资金使用情况

#### （1）项目建设期：

##### ①资金投入情况

a.高台县职业教育实训实习综合基地建设专项债券项目计划总投资情况

依据高台县发展和改革局《关于高台县职业教育实训实习综合基地建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2021〕153号），估算项目总投资6,810.83万元，建设资金来源为争取地方政府专项债券5,449.00万元，剩余部分由项目单位多渠道筹措。建设主要内容为建设职业教育培训中心3,591.68平方米，职业教育师生餐厅4,500.00平方米，职业教育教学综合楼7,107.68平方米，实习基地综合楼2,583.00平方米，购置职业技能实操设备617台(套)。

2022 年 2 月 22 日，高台县财政局与高台县教育局签订第一次《高台县地方政府专项债券还本付息协议》，协议安排专项债券资金 3,000.00 万元用于高台县职业教育实训实习综合基地建设项目。

2022 年 6 月 27 日，高台县财政局与高台县教育局签订第二次《高台县地方政府专项债券还本付息协议》，协议安排专项债券资金 760.00 万元用于高台县职业教育实训实习综合基地建设项目。

2020 年甘肃省财政厅、甘肃省教育厅《关于提前下达 2021 年现代职业教育质量提升资金的通知》（甘财教〔2020〕85 号），向高台县职业中等专业学校下达职业教育专项资金 400.00 万元，用于高台县职业中等专业学校师生餐厅建设。

#### b.专项债券资金发行情况

根据《2022 年甘肃省政府专项债券（十二期）--张掖市项目财务评估报告》（大信甘咨审字〔2022〕第 00152 号）和《高台县地方政府专项债券还本付息协议》，本项目按 0.1%发行费率，于 2022 年分两期发行，第一期发行债券资金 3,000.00 万元，年利率 3.42%，期限 20 年；第二期次发行 760.00 万元，年利率 3.29%，期限 20 年。

#### c.项目资金到位情况

专项债券资金到位情况：截至评价日，专项债券资金到位 3,760.00 万元。

省级财政专项资金到位情况：截至评价日，甘肃省财政厅已下达 2021 年现代职业教育质量提升专项资金 400.00 万元，资金已全部到位。

#### ②评价项目建设资金使用情况

高台县职业教育实训实习综合基地建设项目截至项目评价日，累计应支出 41,601,505.13 元，实际累计支出 41,600,000.00 元，资金支付进度 100.00%，专项债券资金结余 0.00 元，2021 年现代职业教育质量提升专项资金结余 0.00 元。截止评价日，高台县职业教育实训实习综合基地建设项目费用如下表所示（单位：元）：

高台县职业教育实训实习综合基地建设项目费用统计表

项目	合同金额	结算金额	付款金额	预付 (+) /	支付进
----	------	------	------	----------	-----

				专项债券	专项资金	待付（-） 金额	度
师生餐厅	师生餐厅建设	13,705,685.63	14,749,070.07	15,730,000.00	3,600,000.00	4,580,929.93	131.06%
	厨具设备购置	949,749.00	949,749.00	949,749.00		0.00	100.00%
师生餐厅建设其他费用	监理费	265,483.26	265,483.26		131,750.00	-133,733.26	49.63%
	设计费	157,500.00	157,500.00		157,500.00	0.00	100.00%
	初步设计费	22,500.00	22,500.00			-22,500.00	0.00%
	初步设计审查费	20,000.00	20,000.00		20,000.00	0.00	100.00%
	可研编制费	30,000.00	30,000.00		30,000.00	0.00	100.00%
	可研审查费	20,000.00	20,000.00			-20,000.00	0.00%
	室外工程设计费	40,000.00	40,000.00			-40,000.00	0.00%
	招标代理服务费	54,822.74	54,822.74		54,800.00	-22.74	99.96%
	交易服务费	5,950.00	5,950.00		5,950.00	0.00	100.00%
培训中心	培训中心建设	11,044,865.50	12,008,052.01	12,053,427.00		45,374.99	100.38%
	设备购置	866,824.00	866,824.00	866,824.00		0.00	100.00%
培训中心建设其他费用	监理费	216,144.94	216,144.94			-216,144.94	0.00%
	设计费	105,700.00	105,700.00			-105,700.00	0.00%
	初步设计费	17,000.00	17,000.00			-17,000.00	0.00%
	初步设计审查费	20,000.00	20,000.00			-20,000.00	0.00%
	可研编制费	30,000.00	30,000.00			-30,000.00	0.00%
	可研审查费	20,000.00	20,000.00			-20,000.00	0.00%
	室外工程设计费	35,000.00	35,000.00			-35,000.00	0.00%
	风险评估费	20,000.00	20,000.00			-20,000.00	0.00%
基地综合楼	基地综合楼建设	7,161,896.58	7,161,896.58	8,000,000.00		838,103.42	111.70%
基地综合楼建设其他费用	监理费	128,914.14	128,914.14			-128,914.14	0.00%
	设计费	75,000.00	75,000.00			-75,000.00	0.00%
	勘察费	12,000.00	12,000.00			-12,000.00	0.00%
	初步设计审查费	20,000.00	20,000.00			-20,000.00	0.00%
	检测费	40,000.00	40,000.00			-40,000.00	0.00%
	可研编制费	30,000.00	30,000.00			-30,000.00	0.00%
	可研审查费	20,000.00	20,000.00			-20,000.00	0.00%
	室外工程设计费	30,000.00	30,000.00			-30,000.00	0.00%
	稳定风险评估费	20,000.00	20,000.00			-20,000.00	0.00%
教学综合楼及实训设施建设	设备购置（1包）	1,604,875.00	1,604,875.00			1,604,875.00	0.00%
	设备购置（2包）	1,247,127.00	1,247,127.00			1,247,127.00	0.00%
	教学综合楼改造	1,557,896.40	1,557,896.40			1,557,896.40	0.00%

合计	39,594,934.19	41,601,505.13	37,600,000.00	4,000,000.00	-1,505.13	100.00%
----	---------------	---------------	---------------	--------------	-----------	---------

**a. 师生餐厅建设项目资金支出情况：**

2021 年高台县职业中等专业学校共使用 2021 年现代职业教育质量提升专项资金支付甘肃科华建筑工程有限公司师生餐厅建设工程费用 360,0000.00 元，支付师生餐厅建设其他费用 40,0000.00 元。

2022 年高台县职业中等专业学校共使用 2022 年地方政府专项债券资金支付甘肃科华建筑工程有限公司师生餐厅建设工程费用 15,730,000.00 元，支付高台县鹏宸节能炉具有限公司师生餐厅厨具设备购置费用 949,749.00 元。

截止评价日，高台县职业中等专业学校累计应支付甘肃科华建筑工程有限公司师生餐厅建设工程费用 14,749,070.07 元，高台县鹏宸节能炉具有限公司师生餐厅厨具设备购置费用 949,749.00 元，师生餐厅建设其他费用 616,256.00 元。累计实际支付甘肃科华建筑工程有限公司师生餐厅建设工程费用 19,330,000.00 元，高台县鹏宸节能炉具有限公司师生餐厅厨具设备购置费用 949,749.00 元，师生餐厅建设其他费用 40,0000.00 元。剩余师生餐厅建设其他费用 216,256.00 元暂未支付，资金支付进度为 131.73%。

**b. 培训中心建设项目资金支付情况：**

2022 年高台县职业中等专业学校共使用 2022 年地方政府专项债券资金支付甘肃科华建筑工程有限公司培训中心建设费用 12,053,427.00 元，支付甘肃乐鼎装饰工程有限公司培训中心设备购置费 866,824.00 元。

截止评价日，高台县职业中等专业学校累计应支付甘肃科华建筑工程有限公司培训中心建设费用 12,008,052.01 元，甘肃乐鼎装饰工程有限公司培训中心设备购置费 866,824.00 元，培训中心建设其他费用 463,844.94 元。累计实际支付甘肃科华建筑工程有限公司培训中心建设费用 12,053,427.00 元，甘肃乐鼎装饰工程有限公司培训中心设备购置费 866,824.00 元，培训中心建设其他费用 0.00 元。剩余培训中心建设其他费用 463,844.94 元暂未支付，资金支付进度为 96.86%。



c.实训实习基地综合楼建设项目资金支付情况：

2022 年高台县职业中等专业学校共使用 2022 年地方政府专项债券资金支付高台县金地建筑工程有限公司实训实习基地综合楼建设费用 7,161,896.58 元。

截止评价日，高台县职业中等专业学校累计应支付高台县金地建筑工程有限公司实训实习基地综合楼建设费用 7,161,896.58 元，支付实训实习基地综合楼建设其他费用 375,914.14 元。累计实际支付高台县金地建筑工程有限公司实训实习基地综合楼建设费用 8,000,000.00 元，支付实训实习基地综合楼建设其他费用 0.00 元。剩余实训实习基地综合楼建设其他费用 375,914.14 元暂未支付，资金支付进度为 106.14%。

d.教学综合楼及实训设施设备购置项目资金支付情况：

截止评价日，高台县职业中等专业学校累计应支付高台县诚惠欣商贸有限公司教学综合楼及实训设施设备购置项目（一包）费用 1,604,875.00 元，支付高台县金隆电子信息科技服务有限公司教学综合楼及实训设施设备购置项目（二包）费用 1,247,127.00 元，支付甘肃乐鼎装饰工程有限公司教学综合楼及实训设施设备购置项目（三包）费用 1,557,896.40 元。累计实际支付高台县诚惠欣商贸有限公司教学综合楼及实训设施设备购置项目（一包）费用 0.00 元，支付高台县金隆电子信息科技服务有限公司教学综合楼及实训设施设备购置项目（二包）费用 0.00 元，支付甘肃乐鼎装饰工程有限公司教学综合楼及实训设施设备购置项目（三包）费用 0.00 元。资金支付进度为 0.00%。

截至评价日，高台县职业教育实训实习综合基地建设项目累计应支出 41,601,505.13 元，实际累计支出 41,600,000.00 元（使用 2022 年专项债券资金支付 37,600,000.00 元，使用 2021 年现代职业教育质量提升专项资金支付 4,000,000.00 元）。其中支付工程款 41,200,000.00 元，项目其他费用 400,000.00 元，项目费用支付比例 100.00%。

（2）项目运营期

依据《高台县职业教育实训实习综合基地建设项目可行性研究报告》、《高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目(培训中心)初步设计》、《高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目初步设计》及《高台县职业中专教学综合楼及实训设施设备建设项目初步设计》中设计的建设内容，项目运营整体情况如下：

高台县职业教育实训实习综合基地建设项目由四部分组成：一是建设职业教育培训中心 3,591.68 平方米；二是建设职业教育师生餐厅 4,500.00 平方米；三是改造职业教育教学综合楼 7,107.68 平方米，购置职业技能实操设备 617 台(套)；四是建设实习基地综合楼 2,583.00 平方米。

### **(3) 专项债券还本付息情况**

高台县职业教育实训实习综合基地建设项目专项债券资金的收支及利息偿付均由县财政代为清算，截止评价日，未获取到高台县教育局支付专项债券利息及债券发行费的相关资料。根据 2022 年 2 月 22 日和 2022 年 6 月 27 日高台县财政局与高台县教育局签订的《高台县地方政府专项债券还本付息协议》，两次共发行债券资金 3,760.00 万元（第一次 3,000.00 万元，第二次 760.00 万元），年利率分别为 3.42%、3.29%，期限 20 年，每半年支付一次利息，本金到期一次偿还。截止 2023 年 8 月 22 日，按照半年付息一次还本法计算高台县教育局应当支付专项债券利息 183.07 万元（不含债券发行费）。

## **(二) 项目绩效目标**

### **1、项目绩效总目标**

高台县职业教育实训实习综合基地建设项目具体是要在高台县职业中等专业学校校园内新建培训中心一幢，主体四层，框架结构，总建筑面积 3,523.44 平方米，并配套完成设备购置及附属工程建设；新建餐厅一幢，占地面积 1,800.00 平方米，建筑面积 4,500.00 平方米，框架结构，主体三层，一二层为学生餐厅（含少数民族学生），三层为教师及培训学员餐厅，并配套建设其它附属设施；在高台县黑泉镇十坝小学校园南侧新建高台县职业教育实习基地综合楼一栋，

主体三层，框架结构，建筑面积 2,496.90 平方米，新建室外消防水池 132.03 平方米(180 立方米)，并配套完成设备购置及其他附属工程等。

## **二、绩效评价工作情况**

### **(一) 绩效评价目的、对象、依据和范围**

#### **1、绩效评价目的**

为深化预算管理改革，进一步对财政预算资金使用和管理的监督，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》和《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）等国家有关绩效及财务规章制度，结合“高台县职业教育实训实习综合基地建设项目”具体情况，根据地方政府专项债券资金使用规范精神要求进行此绩效评价工作。此外，本次绩效评价还力争实现以下目的：

(1) 按照项目实施方案、资金管理办法以及经批复的可行性研究报告、初步设计方案、专项债券使用的要求，设计合理的指标体系和评价标准，采取科学、规范的评价方法，采用定性及定量相结合的评价指标，对“高台县职业教育实训实习综合基地建设项目”建设期及运营期的决策、过程、产出、效益等四个方面进行客观公正地评价。

(2) 通过绩效评价总结本项目实施的经验教训，为进一步加强项目管理，提高项目管理水平，发挥专项债券资金效益提供重要的参考依据，也为同类项目投入及管理提供参考依据。

#### **2、评价对象**

本次评价对象为：高台县职业教育实训实习综合基地建设项目，根据高台县教育局《关于高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目(培训中心)初步设计的批复》（高教发〔2022〕3 号）、高台县教育局《关于高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目初步设计的批复》（高教发〔2021〕31 号）、《高台县教育局《关于高台县职业中专教学综合楼及实训设施设备建设项目初步设计的批复》（高教发〔2022〕53 号）、《高台县教育局《关于高台县职业教育实习基地综合楼建设项目初步设计的批复》（高教发〔2022〕4 号），批

复项目概算总投资 4,424.90 万元。

### 3、评价范围

高台县职业教育实训实习综合基地建设项目相关建设内容，包括项目建设立项、项目前期工作、建安产值以及项目完成后的运营效果等；涉及项目组织实施情况、项目验收情况、项目完成质量情况、项目建成运行情况、专项债券资金使用及本息偿还风险控制情况等，评价项目时段为 2021 年 10 月项目立项至 2023 年 9 月。评价范围具体如下：

（1）项目决策情况，一是项目前期调研工作的充分性；二是项目申报主体合规性；三是债券资金申报内容和材料合规合理性；四是债券资金请示决策程序合规性；五是绩效目标设置完整性、科学性。

（2）资金管理和使用情况，一是运行财务管理制度落实有效性；二是投入资金到位率、投入资金支付率；三是专项债券资金支出合规性、专项债券资金风险控制率、会计核算规范性。四是自筹资金到位率、资金支出合规性。

（3）相关管理制度办法的健全性及执行情况，一是运行管理制度保障性和项目组织机构健全性；二是项目监督措施及制度落实和过程管理的有效性。

（4）项目运行实现的产出情况，如项目收益到位率等。

（5）取得效益情况，如社会效益、经济环境、生态效益和可持续影响等。

### 4、评价依据

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令 第 729 号）；

（3）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

(5) 财政部关于印发《预算绩效评价共性指标体系框架》的通知(财预〔2013〕53号);

(6) 《地方政府专项债务预算管理办法》的通知》(财预〔2016〕155号)

(7) 《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》(财预〔2021〕61号)

(8) 《甘肃省财政厅关于印发<甘肃省专项债券项目资金绩效管理办法的通知》(甘财预〔2021〕54号)

(9) 中共甘肃省委甘肃省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(甘发〔2013〕32号);

(10) 甘肃省财政厅关于印发《甘肃省省级预算绩效管理办法》等6个办法和规程的通知(甘财绩〔2020〕5号);

(11) 《中华人民共和国政府采购法》;

(12) 中国注册会计师协会《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》(会协〔2016〕10号);

(13) 绩效评价过程中获取的自评报告、其他文件及凭证等资料。

## **(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

### **1、绩效评价原则**

(1) 科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法,按照规范的程序,对专项债券资金绩效进行客观、公正的反映。

(2) 统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确,各有侧重,相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施,即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展。

(3) 激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩,体现奖优罚劣和激励相容导向,有效要安排、低效要压减、无效要问责。

(4) 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开,并自觉接受社会监督。根据以上原则,绩效评价应达到如下要求:

①在数据采集时,采取各部门提供客观数据,评价机构与财政

局现场查阅、复核，以确保各项指标的数据真实性。

②保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

③专项债券资金绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。

## 2、评价指标体系

根据财政部《预算绩效评价共性指标体系框架》、《财政部关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》等文件精神，确定本次专项债券资金绩效评价指标的整体框架。针对项目构建一套指标体系，项目指标包括项目决策（项目立项、绩效目标、资金投入），项目过程（资金管理、组织实施），项目产出（产出数量、产出质量、产出时效、产出成本），项目效益（经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度）。结合政府招标采购的要求以及项目可行性研究报告、设计方案、施工图、监理日志、竣工图等内容，确定本次专项债券资金绩效评价指标体系的个性指标，设置专项债券项目绩效评分指标表一套。指标数据来源于相关法规、政府文件、施工管理文件、基础数据采集、问卷调查和访谈等。具体详见附件1-专项债券项目支出绩效评分表。

高台县职业教育实训实习综合基地建设项目绩效指标表					
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目决策 (15分)	项目立项 (6分)	立项依据充分(3分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(1分)； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求(1分)； ③项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目未重复(1分)	3
		立项程序规范性(3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序设立；(1分) ②所提交的文件、材料符合相关要求(1分)； ③符合国家有关法律法规和文件规定(1分)。	3

	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性 (2分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目有绩效目标（0.5分）； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性（0.5分）； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平（0.5分）； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（0.5分）。	2	
		绩效指标明确性 (2分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标并进行绩效自评（1分）； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现（0.5分）； ③与项目目标任务数或计划数相对应（0.5分）。	2	
	资金投入 (5分)	预算编制科学性 (3分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证，预算额度测算依据充分（1分）； ②预算内容与项目内容匹配，并按照标准编制（1分）； ③预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配（1分）。	3	
		资金分配合理性 (2分)	项目预算资金分配是否有测算依据，与项目实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金配置依据充分（1分）； ②资金分配使用合理，与项目单位实际需求相适应（1分）。	2	
		项目过程 (20分)	资金管理 (12分)	债券资金到位率 (2分)	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	债券资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，资金到位率 100%（2分）。
	专项资金到位率 (2分)		实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	专项资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，资金到位率 100%（2分）。	2	
预算执行率 (4分)	项目预算是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。		预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，预算执行率 100%（4分）。	4		

		资金使用合规性 (4分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定 (1分); ②资金的拨付有完整的审批程序和手续 (1分); ③符合项目预算批复或合同规定的用途 (1分); ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况 (1分)。	4
	组织实施 (8分)	管理制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目建设按流程编制相关材料 (1分); ②项目运营各项制度健全 (1分); ③相关制度及材料编制合理、合规、完整 (1分)。	3
		债券资金实施方案编制合理性 (2分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目立项有相应债券资金实施方案 (0.5分); ②项目主管部门及项目单位已制定或具有相应的项目资金管理办法 (0.5分); ③项目及资金管理办法合理、合规、完整 (1分)。	2
		制度执行有效性 (3分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①遵守相关法律法规和相关管理规定 (0.5分); ②项目调整及支出调整手续完备 (0.5分); ③项目合同书、各类报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档 (1分); ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位 (1分)。	3
项目产出 (35分)	产出数量 (8分)	建设职业教育培训中心 (2分)	项目实施数量,用以反映和考核项目建设任务完成情况。	完成新建培训中心一栋,主体四层,长 47.46 米,宽 18.56 米,建筑高度 16.50 米,总建筑面积 3591.68 平方米 (2分)	2
		建设职业教育师生餐厅 (2分)	项目实施数量,用以反映和考核项目建设任务完成情况。	完成新建餐厅一幢,主体三层,占地面积 1800 平方米,建筑面积 4500 平方米 (2分)	2
		职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置	项目实施数量,用以反映和考核项目建设任务面积以及设备购进完成情况。	购置实训室及多功能学术报告厅购置相关设施设备 (2分)	2



		(2分)			
		建设实习基地综合楼(2分)	项目实施数量,用以反映和考核项目建设任务完成情况。	完成实训实习基地综合楼一座,主体三层,长50.60米,宽17.20米,建筑高度12.45米,总建筑面积2583.00平方米(2分)	2
	产出质量 (10分)	建设职业教育培训中心工程验收合格率(3分)	项目实施质量情况,用以反映和考核项目职业教育发展建设工程竣工验收组织实施及合格率情况。	职业教育培训中心工程完成竣工验收及备案。(3分)	3
		建设职业教育师生餐厅工程验收合格率(3分)	项目实施质量情况,用以反映和考核项目职业教育师生餐厅工程竣工验收组织实施及合格率情况。	职业教育师生餐厅工程完成竣工验收及备案。(3分)	3
		职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置(2分)	项目实施质量情况,用以反映和考核项目职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置工程竣工验收组织实施及合格率情况。	职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置项目完成竣工验收及备案。(2分)	2
		建设实习基地综合楼工程验收合格率(2分)	项目实施质量情况,用以反映和考核项目实习基地综合楼工程竣工验收组织实施及合格率情况。	实习基地综合楼工程完成竣工验收及备案。(2分)	2
	产出时效 (7分)	工程项目建设开工、完工及时率(2分)	项目实施时效情况,用以反映和考核项目开工建设竣工验收及时性情况	①项目建设按计划时间开工(1分)。②项目建设按计划时间竣工(1分)。	2
		专项债券本息偿还计划执行到位率(2分)	项目实施时效情况,用以反映和考核项目专项债券本息偿还计划执行情况	①按专项债券利息偿还计划按时偿还(1分)。②对一次性偿还本金,做出合理资金筹备计划(1分)。	2
		专项债券期限与项目期限匹配度(2分)	项目实施时效情况,用以反映和考核项目专项债券期限与项目期限匹配度情况	专项债券期限小于项目使用期限(2分)。	2
		项目建设费用支付及时率(1分)	项目实施时效情况,用以反映和考核项目建设费用支付情况	项目费用按项目进度要求按时支付,除质量保证金,项目费用支付率按要求达到100%(1分)	1

	产出成本 (10分)	项目建设成本控制率 (3分)	项目实施成本控制情况, 用以反映和考核建设成本控制情况。	①项目建设总投入, 控制在预算范围内 (1.5分); ②财政预算评审调整幅度控制在 10%以内 (1.5分)。	3
		成本节约率 (3分)	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率, 用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。成本节约率不小于等于 0 (3分)。	3
		闲置因数后债券资金成本控制率 (4分)	项目实施成本控制情况, 用以反映和考核债券资金成本控制情况。	①债券资金到位后未使用, 每发现一笔闲置一个月以上的扣 0.1分 (2分); ②项目建设完成, 资金闲置比例超过 10%, 此项不得分。	4
项目效果 (30分)	经济效益 (6分)	解决师生就餐问题与外来培训人员与学生混住问题 (3分)	项目实施效益情况, 用以反映和考核项目产生的经济效益情况	①项目实施使师生就餐问题解决 (1.5分)。②外来培训人员与学生混住问题解决 (1.5分)。	3
		解决外来培训人员与学生的综合实践培训问题 (3分)	项目实施效益情况, 用以反映和考核项目产生的经济效益情况	①解决外来培训人员职业培训问题 (1.5分)。②解决学生综合实践培训问题 (1.5分)。	3
	社会效益 (9分)	促进高台县加快工业化、城市化进程 (4分)	考查项目的实施是否满足了素质教育综合实践培训、职业培训的需求, 一定程度促进了高台县工业化、城市化的进程。	①满足职业教育的综合实践培训和职业培训 (2分); ②促进高台县工业化、城市化进程 (2分)	4
		学校办学规模 and 教学水平提升 (5分)	项目实施效益情况, 用以反映和考核项目实施是否有效促进学校办学水平的提升。	①修建职教中心后学校办学规模的扩大、教学水平的提高所产生的社会效益 (2分)。②修建师生餐厅解决师生就餐问题。(2分)。③优化教学资源 (1分)	5

	可 持 续 影 响 (5分)	专 项 债 务 利 息 支 付 风 险 控 制 率 (3分)	项目实施效益情况,用以反映和考核专项债务利息支付风险控制情况	专项债务利息支出率风险警戒线控制在10%以内(3分)。	3
		工 程 项 目 是 否 可 持 续 运 行 (2分)	项目实施效益情况,用以反映和考核项目后续情况	①有专门的项目运行管理单位接管(2分)。	2
	服 务 对 象 满 意 度 (10分)	满 意 度 (10分)	服务对象满意度情况,用以反映和考核老师和学生满意度情况。	随机调查老师和学生满意度,满意度达95%(含)以上得10分,未达95%,按(满意度百分比-60%)/35%*10分得分,低于60%以下不得分。	10
总分	100				100

### 3、评价方法

(1) 主要采用因素分析法、数据对比法、现场查验法。因素分析法评价项目实施的整体情况是否符合实际需要,数据对比法则反映的是质量的可控性和专项债券资金的风险因素,现场查验法核查项目执行流程及产出结果是否存在漏洞和瑕疵。

(2) 本次绩效评价中对于高台县职业教育实训实习综合基地建设项目采取随机面访的方法完成项目实施老师与学生的满意度问卷调查。

### 4、评价标准

绩效评价标准是指财政支出绩效目标完成程度的衡量尺度。通过评价标准判断评价指标的合理与重要性程度,作为评价工作的基本准绳和标尺,决定了评价目标的实现与否以及评价结果的准确与否,并作为评价计分的依据。绩效指标评价标准主要有:

#### (1) 计划标准

以预先制定的规划、计划、目标、预算或定额等数据作为绩效评价标准。计划值作为评价指标的预计完成值,旨在通过与实际完成值进行比对,通过测算计划值完成比例,达成绩效评价目的。

## （2）历史标准

本项目为职业教育实训实习综合基地建设项目，以项目运行的历史数据作为样本数据，采用历史数据统计分析，建立系统动力学模型及决策模拟系统，测算出各类指标值。

## （3）经验标准

以长期从事基础设施建设相关领域的专家学者，通过严谨的分析与研究，结合其管理实践，确定相关指标标准。该项标准与行业标准存在优先选择的情况，即行业标准权威性不足或缺乏同行业标准时，采用经验标准。

## （4）验收标准

在项目执行中开展项目验收，通过实地复验验收结果，以了解项目执行、成效及可持续性效果。

## （5）专项债券资金管理标准

依据财政部《关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》中的相关规定，以了解专项债券资金申请、使用、偿债率、偿债风险等实际情况。

# （三）绩效评价工作过程

自2023年7月3日接到高台县财政局绩效评价任务以来，评价小组在前期研读项目资料的基础上，明确了本次绩效评价的目的、方法、原则、评价标准、时间安排等，组建由注册会计师任组长的9人评价小组。具体实施过程如下：

## 1、前期准备阶段

组织评价组相关人员参加培训、讨论，熟悉相关政策规定，领会财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》、《关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》等文件精神，明确工作任务、时间安排及相关要求，准备绩效评价工作所需材料，编制项目满意度调查问卷、绩效评价工作基础数据表、资金明细表及工作底稿样表等。

## 2、组织实施

（1）资料检查阶段。绩效评价小组到项目实施单位实地现场收

集相关项目资料，收集、查阅项目实施单位的基本概况、管理措施，查阅项目预算申请文件、资金下达文件、项目实施进度、重点决策会议记录、财务收支计划、查阅绩效目标完成情况自评报告等的资料、文件及相关制度等，在核查过程中，收集足够的相关信息，掌握详细资料，准备好各类基础资料。

(2) 现场调查。通过向项目实施单位及其他利益相关者发放调查问卷，了解实施过程中存在的问题以及项目实施单位的需求，为项目以后发展提供方向，也为绩效评价体系打分奠定基础。

### **3、实地核查**

在对项目情况进行梳理前提下，安排评价组成员进行实地核查，这一阶段主要是进行项目所有相关证据的收集，为后续分析及报告撰写做好铺垫。

### **4、满意度调查**

评价组根据对项目的相关资料进行整理，完善满意度问卷，实地核查完成后安排评价组成员进行实地满意度面访调查，掌握老师及学生对项目的真实评价。

### **5、数据分析及撰写报告**

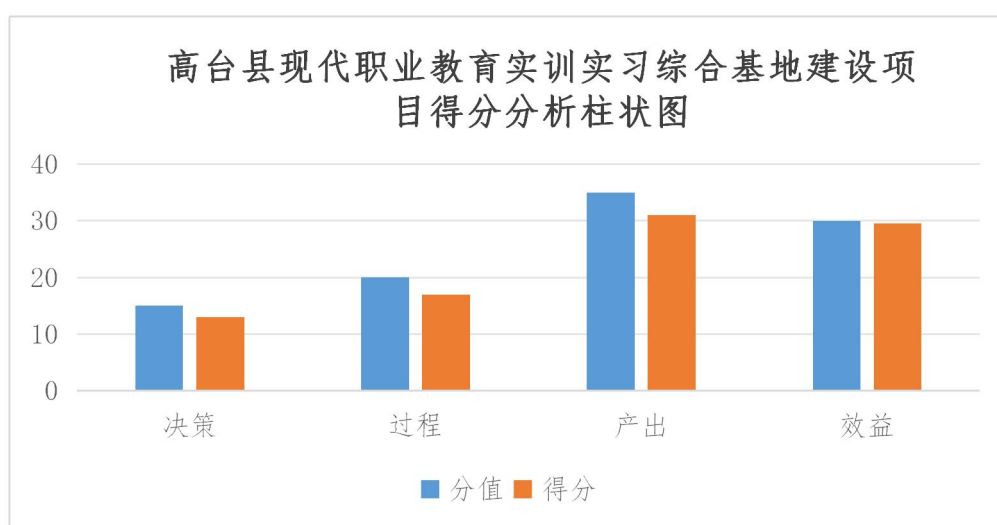
评价组整理完善工作底稿，全面与综合分析现场评价阶段的工作情况，回收满意度调查问卷，对调查数据进行科学筛选和深入分析。梳理绩效评价工作的主要经验、存在的问题及原因分析并提出有关建议，形成绩效评价报告。

## **三、综合评价情况及评价结论**

### **(一) 评分结果**

根据评价指标体系分析评定，绩效评价综合得分 90.5 分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“优”。结果显示：项目在决策、过程、产出和效益方面基本规范，一定程度上达到预期效果。但各项指标结果存在一定差距，相比而言产出和效益的各项指标较好，表明项目的实施达到了预期的目的，对社会产生了积极影响。过程得分率较低，项目组织实施在后续工作中有较大的提升空间。

高台县现代职业教育实训实习综合基地建设项目 得分汇总表					
一级指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	综合得分
分值	15	20	35	30	100.00
得分	13	17	31	29.5	90.5
得分率	86.67%	85.00%	88.57%	98.33%	90.5%



## （二）主要结论

高台县教育局《关于印发高台县 2022 年教育工作要点的通知》（高教发〔2022〕1 号）提出加快推进教育项目建设。为加快职业教育发展，合理配置教育资源，实行教育合理分流，提高城乡劳动力的就业、创业能力，进一步满足经济社会发展对劳动力需求的变化，加速我县职业教育发展步伐，进一步改善县职业中等专业学校办学条件，解决企业培训外来人员住宿问题，避免学生和外来培训人员混住问题，需扩大办学规模，提高学校住宿管理能力。在此背景下提出了高台县现代职业教育实训实习综合基地建设项目。

高台县现代职业教育实训实习综合基地建设项目于 2021 年 10 月开始申请立项，2022 年 1 月实施，高台县教育局通过申请专项债券资金 3,760.00 万元，甘肃省财政厅下达 2021 年现代职业教育质量

提升专项资金 400.00 万元。建设职业教育培训中心、职业教育师生餐厅、职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置、实习综合基地四个项目已支出 4,1600.00 万元。高台县现代职业教育实训实习综合基地建设项目共完成建设培训中心一栋，总建筑面积 3,523.44 平方米，师生餐厅一栋，总建筑面积 4,500.00 平方米，实习综合基地一栋，建筑面积 2,496.90 平方米。项目完工后可有效解决师生就餐问题，外来培训人员与学生混住问题。可促进高台县职业教育发展，为高台县提供了技能型人才。但是在项目申请和实施过程中还存在专项债券利息支付不及时、未按照中标通知书签订合同（竣开工日期不一致）、未竣工验收就投入使用等需要改进和提升的问题。

#### 四、绩效评价指标分析

##### （一）项目决策情况（分值 15 分 得分 13 分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目立项	立项依据充分	3	3	100.00%
	立项程序规范性	3	3	100.00%
绩效目标	绩效目标合理性	2	2	100.00%
	绩效指标明确性	2	1	50.00%
资金投入	预算编制科学性	3	3	100.00%
	资金配置合理性	2	1	50.00%
合计		15	13	86.67%

##### 1、项目立项（分值 6 分 得分 6 分）

###### （1）立项依据充分性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责”设立此指标。通过项目立项业务材料核查获取数据，了解到项目立项是为加速高台县职业教育发展步伐，进一步改善县职业中等专业学校办学条件，解决企业培训外来人员住宿问题，避免学生和外来培训人员混住问题。从国家、省、市级层面，2021 年是“十四五”的开局之年，十四五规划建议明确了“建设高质量教育体系”的政策导向，提出了“加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性”的重

点要求。10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动现代职业教育高质量发展的意见》中作出明确指示，技术技能人才社会地位大幅提升，职业教育供给与经济社会发展需求高度匹配，在全面建设社会主义现代化国家中的作用显著增强；为全面推动现代职业教育高质量发展提出了明确的目标。高台县职业教育实训实习综合基地建设项目对职业教育的发展有着至关重要的作用。项目立项依据充分，该项工程建设尤其有必要性和可行性。根据评分标准，该指标得3.00分。

## （2）立项程序规范性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目申请、设立过程是否符合相关要求”设立此指标。通过项目立项业务材料核查获取数据，依据高台县发展和改革委员会2021年10月9日下发《关于高台县职业教育实训实习综合基地建设项目可行性研究报告的批复》（高发改〔2021〕153号）以及高台县教育局《关于高台县2022年现代职业教育发展建设项目(培训中心)初步设计的批复》（高教发〔2022〕3号）、高台县教育局《关于高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目初步设计的批复》（高教发〔2021〕31号）、高台县教育局《关于高台县职业中专教学综合楼及实训设施设备建设项目初步设计的批复》（高教发〔2022〕53号）、高台县教育局《关于高台县职业教育实习基地综合楼建设项目初步设计的批复》（高教发〔2022〕4号）完成项目立项，立项程序符合相关政策要求。项目建设单位按照相关程序编制了《关于高台县职业教育实训实习综合基地建设项目可行性研究报告》，所提交的文件、材料符合相关要求。根据评分标准，该指标得3.00分。

## 2、绩效目标（分值4分 得分4分）

### （1）绩效目标合理性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目所设定的绩效目标是否依据充分、符合客观实际，项目绩效目标与项目实施是否相符”设立此指标。通过查阅资料发现高台县职业教育实训实习综合基地建设项目绩效目标合理。根据评分标准，该



指标得 2.00 分。

### （2）绩效指标明确性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量”设立此指标。通过查阅资料获取数据，该项目设置了阶段性目标和总体目标，绩效目标明确。但将绩效目标细化为绩效指标不够具体，扣减 1.00 分。根据评分标准，该指标得 1.00 分。

## 3、资金投入（分值 5 分 得分 4 分）

### （1）预算编制科学性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应”设立此指标。通过项目立项业务资料和财务材料核查获取数据，高台县职业教育实训实习综合基地建设项目在进行招标前，高台县职业中等专业学校分别编制了《高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目（培训中心）预算书》、《高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目预算书》、《高台县职业中专教学综合楼及实训设施设备建设项目预算书》、《高台县职业教育实习基地综合楼建设项目预算书》后由高台县财政局委托甘肃轩业工程造价咨询有效责任公司、华睿诚项目管理有限公司、甘肃金瀚工程管理咨询有限公司、甘肃亨源会计师事务所有限公司，分别对以上四个项目的预算书进行了评审，并分别出具了评审报告。高台县财政局分别通过高财评〔2022〕10号、高财评函〔2021〕45号、高财评函〔2022〕155号、高财评〔2022〕9号对四个项目的预算评审进行了批复。依据相关资料，该项目预算编制经过了科学论证，预算额度测算依据充分，预算内容与项目内容匹配，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹。根据评分标准，该指标得 3.00 分。

### （2）资金分配合理性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目预算资金分配是否有测算依据，与项目实际是否相适应”设立此指标。通过项目立项业务资料和财务资料核查获取数据，项目各

标段的资金预算经过科学论证和评审。但是高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目的工程款超额支付，师生餐厅建设项目的工程款合同金额为 13,705,685.63 元，结算金额为 14,749,070.07 元，实际已支付 19,330,000.00 元。支付进度 131.06%；实习基地综合楼建设项目的工程款合同金额为 7,161,896.58 元，结算金额为 7,161,896.58 元，实际已支付 8,000,000.00 元，支付进度 111.70%。扣减 1 分。根据评分标准，该指标得 1.00 分。

## （二）项目过程情况（分值 20 分 得分 17 分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资金管理	债券资金到位率	2	2	100.00%
	省、县级专项资金到位率	2	2	100.00%
	预算执行率	4	4	100.00%
	资金使用合规性	4	4	100.00%
组织实施	管理制度健全性	3	0	0.00%
	债券资金实施方案编制合理性	2	2	100.00%
	制度执行有效性	3	3	100.00%
合计		20	17	85.00%

### 1、资金管理（分值 12 分 得分 12 分）

#### （1）债券资金到位率

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“实际到位资金与预算资金的比率”设立此指标。通过项目财务资料核查获取数据，截至评价日实际已发行专项债券资金 3,760.00 万元，资金已全部到位，且完成项目款项支付。资金到位率 100.00%。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

#### （2）省、县级专项资金到位率

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“实际到位资金与预算资金的比率”设立此指标。通过项目财务材料核查获取数据，截至评价日甘肃省财政厅、甘肃省教育厅，向高台县职业中等专业学校下达职业教育专项资金 400.00 万元，资金已全部到位，且完成项目款项支付。资金到位率 100.00%，根据评分标

准，该指标得 2.00 分。

### （3）预算执行率

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目预算资金是否按照计划执行”设立此指标。通过项目财务资料核查获取数据，截至评价日，高台县职业教育实训实习综合基地建设项目累计支出 41,600,000.00 元，累计到位资金 41,600,000.00 元，（其中：专项债券资金 3,760.00 万元，职业教育专项资金 400.00 万元）预算资金执行率 100.00%。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

### （4）资金使用合规性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目资金使用是否符合相关的财务制度规定”设立此指标。通过项目业务资料和财务资料核查获取数据，专项债券资金拨付使用由高台县教育局代为支付，资金使用规范，支出资金符合项目合同约定，资金支出符合项目使用用途，资金使用方向符合专项债券资金的规定，无违规使用资金的情况。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

## 2、组织实施（分值 8 分 得分 5 分）

### （1）管理制度健全性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全”设立此指标。通过项目业务资料和财务资料核查获取数据。项目建设单位未编制针对高台县职业教育实训实习综合基地建设项目的管理制度。根据评分标准，该指标得 0.00 分。

### （2）债券资金实施方案编制合理性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）“项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全”设立此指标。通过项目业务资料和财务资料核查获取数据，高台县职业中等专业学校项目立项有相应债券资金实施方案；项目主管部门已制定相应的项目资金管理办法；项目及资金管理办法合理、合规、完整。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

### （3）制度执行有效性

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目实施是否符合相关规定”设立此指标。通过项目业务资料和财务资料核查获取数据，项目建设相关手续齐全，符合法规和相关管理规定的要求；项目建设资料按照要求进行了归档，归档资料完整；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等也均已落实到位。根据评分标准，该指标得3.00分。

### （三）项目产出情况（分值35分 得分31分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
产出数量	建设职业教育培训中心工程	2	2	100.00%
	建设职业教育师生餐厅工程	2	2	100.00%
	职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置	2	1	50.00%
	建设实习基地综合楼工程	2	2	100.00%
产出质量	职业教育发展建设工程验收合格率	3	3	100.00%
	职业教育师生餐厅工程验收合格率	3	3	100.00%
	职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置	2	2	100.00%
	实习基地综合楼工程验收合格率	2	2	100.00%
产出时效	工程项目建设开工、完工及时率	2	1	50.00%
	工程费用支付及时率	1	1	100.00%
	专项债券本息偿还计划执行到位率	2	0	0.00%
	专项债券期限与项目期限匹配度	2	2	100.00%
产出成本	项目建设成本控制率	5	5	100.00%
	闲置因数后债券资金成本控制率	5	5	100.00%
合计		35	31	88.57%

#### 1、产出数量（分值8分 得分7分）

##### （1）建设职业教育培训中心工程

依据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标；高台县

现代职业教育发展建设项目（培训中心）工程共完成主体四层，长 47.46 米，宽 18.56 米，建筑高度 16.50 米，总建筑面积 3,591.68 平方米的培训中心一栋。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

#### （2）建设职业教育师生餐厅工程

依据项目可行性研究报告、初步设计方案设立此指标；高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目共完成新建餐厅一幢以及购置相关设备，餐厅主体三层，经实地查看，餐厅主体为 2 层，第三层装修设计为多功能学术报告厅，经过与被评价人员沟通，未获取到设计变更手续及批复文件，扣减 1.00 分。占地面积 1,800.00 平方米，建筑面积 4,500.00 平方米。该指标得 1.00 分。

#### （3）职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置

依据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标；实训设施设备建设项目分为 3 包进行，2022 年 12 月 12 日，高台县教育局与高台县诚惠欣商贸有限公司签订政府采购合同，2022 年 10 月 8 日，高台县教育局分别向实训设施设备建设项目（二、三包）的中标单位高台县金隆电子信息科技服务有限公司、甘肃乐鼎装饰工程有限公司签订了政府采购合同和工程施工合同。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

#### （4）建设实习基地综合楼工程

依据项目可行性研究报告和初步设计方案设立此指标；高台县职业教育实训实习基地综合楼建设项目共完成实训实习基地综合楼一座，主体三层，长 50.60 米，宽 17.20 米，建筑高度 12.45 米，总建筑面积 2,583.00 平方米。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

### 2、产出质量（分值 10 分 得分 10 分）

#### （1）职业教育发展建设工程验收合格率

依据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标；通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。高台县现代职业教育发展建设项目（培训中心）工程计划于 2022 年 3 月 25 日开工，2023 年 3 月 24 日前完工，计划工期 365 天。依据。高台县现代职业教育发展建设项目（培训中心）工程验收备案表，

确认工程已验收通过。高台县现代职业教育发展建设项目（培训中心）设备采购项目于 2022 年 7 月 29 日签订了设备采购合同，截止评价日甘肃乐鼎装饰工程有限公司已按照合同约定完成设备安装工作，并通过了验收。根据评分标准，该指标得 3.00 分。

#### （2）建设职业教育师生餐厅工程验收合格率

依据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标；通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目计划开工时间为 2021 年 8 月 16 日，计划完工时间为 2022 年 8 月 15 日，计划工期 365 天。依据高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目验收备案表，确认工程已于 2023 年 10 月通过验收。高台县职业中等专业学校师生餐厅厨具设备购置项目于 2022 年 8 月 10 日签订设备采购合同，截止评价日，高台县鹏宸节能炉具有限公司已按照合同约定完成供货及安装，并通过了验收。根据评分标准，该指标得 3.00 分。

#### （3）职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置

依据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标；通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。高台县职业中专教学综合楼及实训设施设备建设项目共完成购置实训室及多功能学术报告厅购置相关设施设备安装完成。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

#### （4）建设实习基地综合楼工程验收合格率

依据国家工程建设验收规范流程、项目验收报告及备案表相关结论设立此指标；通过现场核查和查看项目验收报告获取数据。高台县职业教育实训实习基地综合楼建设项目计划开工时间为 2022 年 3 月 25 日，计划完工时间为 2022 年 12 月 30 日，计划工期 275 天。截止评价日，根据与项目负责人沟通，确认工程已验收通过，但验收报告还未出具，并且项目于 2023 年 3 月建设完成，未验收就投入使用，扣减 1.00 分。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

### 3、产出时效（分值 7 分 得分 4 分）

#### （1）工程项目建设开工、完工及时率

依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）“项目实际完成时间与计划完成时间的比较”以及施工合同相关约定设立此指标；通过现场实地核查获取数据，高台县现代职业教育发展建设项目（培训中心）工程于2022年3月23日签订施工合同，合同约定计划于2022年3月25日开工，2023年3月24日前完工，计划工期365天；高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目于2021年8月15日签订施工合同，合同计划开工时间为2021年8月16日，计划完工时间为2022年8月15日，计划工期365天。根据高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目验收备案表，项目实际开工时间为2021年8月25日，项目完工时间为2023年7月14日，项目实际开工、完工时间超过合同工期，扣减1.00分。根据评分标准，该指标得1.00分。

### （2）专项债券本息偿还计划执行到位率

依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）相关要求设立此指标；通过现场核查项目业务资料和财务资料获取数据。依据《高台县地方政府专项债券还本付息资金协议》（3,000.00万元）约定利率为固定利率3.42%，每6月付息一次，付息日为专项债券存续期每年2月23日和8月23日，本金于2042年2月23日前一次性还本。依据《高台县地方政府专项债券还本付息资金协议》（760.00万元）约定利率为固定利率3.29%，每6月付息一次，付息日为专项债券存续期每年6月28日和12月28日，本金分别于2042年2月23日、2042年6月28日前一次性还本。截止评价日，高台县教育局未开始支付专项债券利息。根据评分标准，该指标得0.00分。

### （3）专项债券期限与项目期限匹配度

依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）相关要求设立此指标；通过现场核查项目业务资料和财务资料获取数据，高台县职业教育实训实习综合基地建设项目使用年限大于等于债券期限，项目运营期产生的效益可以满足20年专项债券偿付期限要求。根据评分标准，该指标得2.00分。

#### （4）项目建设费用支付及时率

依据项目执行过程中签订合同内容约定的相关支付要求设立此指标；通过现场核查项目业务资料和财务资料获取数据，依据工程施工合同、监理合同等项目合同约定的支付进度，高台县职业中等专业学校累计应支付工程施工费 40,145,490.06 元，监理费 610,542.34 元，工程建设其他费 845,472.73 元。实际累计支付工程施工费 41,200,000.00 元，监理费 131,750.00 元，工程建设其他费 268,250.00 元。项目建设费用实际支付比例为 100%。根据评分标准，该指标得 1.00 分。

### 4、产出成本（分值 10 分 得分 10 分）

#### （1）项目建设成本控制率

依据项目实际投入建设的成本和为保障项目实施成效的成本控制能力设立此指标；通过现场核查发现，依据高台县教育局《关于高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目（培训中心）初步设计的批复》（高教发〔2022〕3 号），批复项目概算总投资为 1,368.93 万元。根据高台县财政局《关于高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目（培训中心）预算评审的批复》（高财评〔2022〕10 号），该项目送审金额 1,112.41 万元，高台县财政局批复 1,104.54 万元，审减资金 7.87 万元，预算审减率为 0.71%；高台县财政局《关于反馈高台县 2022 年现代职业教育发展建设项目（培训中心）设备采购预算审核意见的函》（高财评函〔2022〕83 号）》该项目送审预算 90.00 万元，审定预算 90.00 万元。高台县教育局《关于高台县职业中等专业学校师生餐厅建设项目初步设计的批复》（高教发〔2021〕31 号），批复项目概算总投资为 1,605.89 万元。高台县财政局《关于职业中等专业学校师生餐厅建设项目预算评审的批复》（高财评〔2021〕45 号），该项目送审金额 1,419.31 万元，审定预算 1,370.70 万元，审减金额 48.60 万元，预算审减率 3.42%。；高台县教育局《关于高台县职业中专教学综合楼及实训设施设备建设项目初步设计的批复》（高教发〔2022〕53 号），批复项目概算总投资 477.73 万元；高台县教育局《关于高台县职业教育实习基地综合楼



建设项目初步设计的批复》（高教发〔2022〕4号），该项目概算总投资为718.49万元，高台县财政局通过《关于职业教育实习基地综合楼建设项目预算评审的批复》（高财评〔2022〕9号），该项目送审预算718.49万元，审定预算716.63万元，审减资金1.85万元，预算审减率0.26%。财政预算评审共调减58.32万元，预算审减率为1.78%，未超过10%。高台县职业教育实训实习综合基地建设项目预算批复资金6,810.83万元，本项目实际应付款项为4,160.15万元，未超出投资预算。根据评分标准，该指标得5.00分。

#### （2）闲置因数后债券资金成本控制率

依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61号）相关要求设立此指标；通过现场核查项目业务资料和财务资料获取数据；截至评价日，项目累计支出41,600,000.00元，无结余资金，预算资金执行率100.00%。根据评分标准，该指标得5.00分。

#### （四）项目效益情况（分值30分 得分29.5分）

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
经济效益	解决师生就餐问题与外来培训人员与学生混住问题	3	3	100.00%
	解决外来培训人员与学生的综合实践培训问题	3	3	100.00%
社会效益	促进高台县加快工业化、城市化的进程	4	4	100.00%
	学校办学规模和教学水平提升	5	5	100.00%
可持续影响	专项债务利息支付风险控制率	3	3	100.00%
	工程是否良性运行	2	2	100.00%
服务对象满意度	满意度	10	9.5	95.00%
合计		30	29.5	98.33%

#### 1、经济效益（分值6分 得分6分）

##### （1）解决师生就餐问题与外来培训人员与学生混住问题

依据现场核查统计分析以及为保障项目实施成效设立此指标；

通过现场核查项目业务资料和其他资料获取数据；高台县职业教育实训实习综合基地建设项目完成修建师生餐厅一栋，主体三层，框架结构，建筑面积 4,500.00 平方米。餐厅可容纳一千余人就餐，师生餐厅 2023 年 1 月至 2023 年 6 月共收 2,461,735.93 元，餐厅支出 2,457,866.05 元，结余 3,869.88 元。培训中心主体三层，一二层为培训学员与管理人员住宿办公区，三层为培训教室，该项目是公益性项目，培训与住宿均不收钱，只收取餐费。该项目有效解决了师生就餐问题和外来培训人员与学生混住的问题。根据评分标准，该指标得 3.00 分。

## （2）解决外来培训人员与学生的综合实践培训问题

依据现场核查统计分析以及为保障项目实施成效设立此指标；通过现场核查项目业务资料和其他资料获取数据。高台县职业教育实训实习综合基地建设项目修建了实习基地综合楼，实习基地综合楼一栋，主体三层，框架结构，建筑面积 2,496.90 平方米，根据现场核查，实习基地综合楼一楼为餐厅，二三楼为住宿区。该项目还购进了普通卧式车床、管路拆装操作实训装置、换热器拆装操作实训装置等实训设备共 16 种，主要是为学生和社会人员提供实践技能培训，根据评分标准，该指标得 3.00 分。

## 2、社会效益（分值 9 分 得分 9 分）

### （1）促进高台县加快工业化、城市化的进程

依据现场核查统计分析以及为保障项目实施成效设立此指标；高台县职业教育实训实习综合基地建设项目的建成满足了社会人员和学生素质教育综合实践培训、职业培训的需求，促进了高台县职业教育的发展，为高台县提供了更多更加专业化的人才，培养出高素质技术技能人才，从一定程度上加快了高台县工业化、城市化的进程。根据评分标准，该指标得 4.00 分。

### （2）学校办学规模和教学水平提升

依据现场核查统计分析以及为保障项目实施成效设立此指标；依据有关资料，高台县职业教育实训实习综合基地建设项目扩大了高台县职业中等专业学校的办学规模，实习基地综合楼、培训中心、

师生餐厅的建设使得高台县职业中等专业学校的硬件设施更加完备，从而促使学校办学规模和教学水平提升。该指标得 5.00 分。

### 3、可持续影响（分值 5 分 得分 5 分）

#### （1）专项债务利息支付风险控制率

依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61 号）相关要求设立此指标；通过现场核查项目业务资料和财务资料获取数据。按照评分标准中偿债率=当年偿还债务本息额/当年综合可用财力×100%，根据 2022 年 2 月 23 日和 2022 年 6 月 27 日高台县教育局与高台县财政局签订的《地方政府专项债券还本付息协议》可知，专项债券本金共为 3,760.00 万元，两次专项债券的偿还期限均为 20 年，利息为每半年支付一次，本金到期一次性偿还。其中：第一次签订的协议本金为 3,000.00 万元，固定利率为 3.42%，所以截止 2023 年 8 月 22 日高台县教育局应偿还本次发行债券利息 153.90 万元；第二次签订的协议本金为 760.00 万元，固定利率为 3.29%。所以截止 2023 年 8 月 22 日高台县教育局应偿还债务利息为 29.17 万元（不含债券发行费），截止 2023 年 8 月 22 日，高台县教育局应当支付专项债券利息共 183.07 万元（不含债券发行费）。高台县教育局当年专项债券偿债率未超利息支付警戒线 10%，具备还本付息条件。根据评分标准，该指标得 3.00 分。

#### （2）工程是否可持续运行

依据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预〔2021〕61 号）相关要求设立此指标。高台县职业教育实训实习综合基地建设项目建设完成，师生餐厅、培训中心由高台县职业中等专业学校运营和管理，实习基地综合楼移交高台县少年军校进行运营和管理。根据现场核查，项目已经投入运营，运营效果良好。根据评分标准，该指标得 2.00 分。

### 4、服务对象满意度（分值 10 分 得分 9.5 分）

#### （1）满意度

为了解高台县职业教育实训实习综合基地建设项目的满意程度以及项目实施成效设立此指标；依据随机访问调查和回收的 60 份有

效问卷统计，发现高台县职业中等专业学校的老师与学生对该项目建设整体满意度都较高，对项目实施效果的认可度也较高，无不满意项，但有 4 份调查问卷认为没有必要投资建设该项目，综合满意度为 93.33%。针对这个项目，有两份调查问卷提出了“基础设施已完成，希望后期能够有项目支持教学的设施设备，更新实训设备，立足企业发展需求，为培养技能型人才打好基础”的建议。根据评分标准，该指标得 9.50 分。

## **五、实施经验及做法**

项目建设单位及主管单位对使用专项债券资金建设的项目，思想认识和重视程度高。针对高台县职业教育实训实习基地建设项目编制了项目融资方案，并且按照财政部《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的要求认真编制了专项债券资金项目实施方案。2021 年 5 月 7 日，该项目的主管单位高台县教育局下发《关于印发高台县教育系统专项债券项目资金管理办法的通知》，切实加强地方政府专项债券项目资金管理，充分发挥地方政府专项债券稳增长、扩投资的积极拉动作用，有效弥补专项债券项目申报、资金使用、绩效管理、项目运营等方面短板弱项，提高专项债券资金使用效益，防范政府债务风险。

## **六、存在的问题**

### **（一）专项债券利息支付不及时**

根据 2022 年 2 月 22 日和 2022 年 6 月 27 日高台县财政局与高台县教育局签订的《高台县地方政府专项债券还本付息协议》，两次共发行债券资金 3,760.00 万元（第一次 3,000.00 万元，第二次 700.00 万元）投入高台县职业教育实训实习综合基地建设项目，两次发行专项债券资金的年利率分别为 3.42%、3.29%，期限均为 20 年，利息每半年支付一次，本金到期一次偿还。截止 2023 年 8 月 30 日，按照半年付息一次还本法计算应当偿还专项债券利息 183.07 万元（不含债券发行费）。截止评价日，高台县教育局还专项债券利息金额为 0.00 万元。

### **（二）未按照中标通知书签订合同**

2021年8月15日，高台县职业中等专业学校与甘肃科华建筑工程有限公司签订师生餐厅建设项目的施工合同，合同约定师生餐厅建设项目于2021年8月16日开工，2022年8月15日竣工。但中标通知书上的计划开工时间为2021年8月10日，竣工时间为2022年8月10日。

### **（三）未竣工验收就投入使用**

高台县职业教育实训实习综合基地建设项目中的师生餐厅建设项目、职业教育发展建设项目与实习基地综合楼建设项目建成后，就直接投入使用，项目还未进行竣工验收。

**依据：**根据《中华人民共和国建筑法》第六十一条第二款规定，建筑工程竣工验收合格后，方可交付使用，经验收或验收不合格的，不得交付使用。

## **七、相关建议**

### **（一）加强债券资金管理，严控本息偿付风险**

专项债券资金项目在实施过程中，一是要加强相关债券资金本息偿付的风险管控力度，及时偿还债券本息。二是编制完善本项目的债券资金使用管理办法，规范专项债券资金使用范围及流程。

### **（二）加强合同管理，增强合同风险防范意识**

增强合同风险防范意识，在签订合同时，应确保合同的内容完整、准确、清楚、具体、合同双方意见达成一致。加强对合同各项条款的分析和审核，严格按照中标通知书上的内容签订合同，增强合同管理意识。

### **（三）遵守相关法规，加强工程验收管理**

加强工程验收管理，未经竣工验收的工程投入使用不符合法律的强制性规定，且存在诸多风险，建设单位应当遵守相关法律规定，加强质量管理。建设单位在项目建设中，对于已完工的工程应当及时办理竣工验收，严格按照文件规定及时办理竣工财务决算、办理移交手续，做好后续资产管护。

(此页无正文)

附件：

- 1、绩效指标评分表
- 2、甘肃正邦力生会计师事务所营业执照
- 3、甘肃正邦力生会计师事务所执业证书
- 4、主评人执业证书

甘肃正邦力生会计师事务所（普通合伙）

主评人：

中国·兰州

二〇二三年十一月十日

高台县现代职业教育实训实习综合基地建设项目建设项目绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值	得分	得分率
项目决策 (15分)	项目立项 (6分)	立项依据充分（3分）	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	1	1	100.00%
			②项目立项符合行业发展规划和政策要求；	1	1	100.00%
			③项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目未重复	1	1	100.00%
		立项程序规范性（3分）	①项目按照规定的程序设立；	1	1	100.00%
			②所提交的文件、材料符合相关要求；	1	1	100.00%
			③符合国家有关法律法规和文件规定。	1	1	100.00%
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性（2分）	①项目有绩效目标；	0.5	0.5	100.00%
			②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；	0.5	0.5	100.00%
			③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；	0.5	0.5	100.00%
			④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	0.5	0.5	100.00%
		绩效指标明确性（2分）	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标并进行绩效自评；	1	0.5	50.00%
			②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；	0.5	0	0.00%
	资金投入 (5分)	预算编制科学性（3分）	③与项目目标任务数或计划数相对应。	0.5	0.5	100.00%
			①预算编制经过科学论证，预算额度测算依据充分；	1	1	100.00%
			②预算内容与项目内容匹配，并按照标准编制；	1	1	100.00%
资金配置合理性（2分）		③预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。	1	1	100.00%	
		①预算资金配置依据充分；	1	1	100.00%	
		②资金分配使用合理，与项目单位实际需求相适应。	1	0	0.00%	

高台县现代职业教育实训实习综合基地建设项目绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值	得分	得分率
项目过程 (20分)	资金管理 (12分)	债券资金到位率（2分）	债券资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，资金到位率100%。	2	2	100.00%
		省、县级专项资金到位率（2分）	省、县级专项资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%，资金到位率100%。	2	2	100.00%
		预算执行率（4分）	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，预算执行率100%。	4	4	100.00%
		资金使用合规性（4分）	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；	1	1	100.00%
			②资金的拨付有完整的审批程序和手续；	1	1	100.00%
			③符合项目预算批复或合同规定的用途；	1	1	100.00%
			④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	1	1	100.00%
		管理制度健全性（3分）	①项目建设按流程编制相关材料；	1	0	0.00%
			②项目运营各项制度健全；	1	0	0.00%
			③相关制度及材料编制合理、合规、完整。	1	0	0.00%
		债券资金实施方案编制合理性（2分）	①项目立项有相应债券资金实施方案；	0.5	0.5	100.00%
			②项目主管部门及项目单位已制定或具有相应的项目资金管理办法；	0.5	0.5	100.00%
			③项目及资金管理办法合理、合规、完整。	1	1	100.00%
	组织实施 (8分)	制度执行有效性（3分）	①遵守相关法律法规和相关管理规定；	0.5	0.5	100.00%
			②项目调整及支出调整手续完备；	0.5	0.5	100.00%
			③项目合同书、各类报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；	1	1	100.00%
			④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。	1	1	100.00%



高台县现代职业教育实训实习综合基地建设项目绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值	得分	得分率
项目产出 (35分)	产出数量 (8 分)	建设职业教育培训中心（2分）	完成新建培训中心一栋，主体四层，长47.46米，宽18.56米，建筑高度16.50米，总建筑面积3591.68平方米	2	2	100.00%
		建设职业教育师生餐厅（2分）	完成新建餐厅一幢，主体三层，占地面积1800平方米，建筑面积4500平方米。	2	1	50.00%
		职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置（2分）	购置实训室及多功能学术报告厅购置相关设施设备。	2	2	100.00%
		建设实训基地综合楼（2分）	完成实训实训基地综合楼一座，主体三层，长50.60米，宽17.20米，建筑高度12.45米，总建筑面积2,583.00平方米	2	2	100.00%
	产出质量 (10 分)	职业教育发展建设工程验收合格率（3分）	职业教育培训中心工程完成竣工验收及备案。	3	3	100.00%
		建设职业教育师生餐厅工程验收合格率（3分）	职业教育师生餐厅工程完成竣工验收及备案。	3	3	100.00%
		职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置（2分）	职业教育教学综合楼建设及实训设施设备购置项目完成竣工验收及备案。	2	2	100.00%
		建设实训基地综合楼工程验收合格率（2分）	实训基地综合楼工程完成竣工验收及备案。	2	2	100.00%
	产出时效 (7 分)	工程项目建设开工、完工及时率（2 分）	①项目建设按计划时间开工。	1	1	100.00%
			②项目建设按计划时间竣工。	1	0	0.00%
		专项债券本息偿还计划执行到位率（2 分）	①按专项债券利息偿还计划按时偿还。	1	0	0.00%
			②对一次性偿还本金，做出合理资金筹备计划。	1	0	0.00%
产出成本 (10分)	专项债券期限与项目期限匹配度（2 分）	专项债券期限小于项目使用期限。	2	2	100.00%	
	项目建设费用支付及时率（1分）	项目费用按项目进度要求按时支付，除质量保证金，项目费用支付率按要求达到100%	1	1	100.00%	
	项目建设成本控制率（5分）	①项目建设总投入，控制在预算范围内；	2.5	2.5	100.00%	
		②财政预算评审调整幅度控制在10%以内。	2.5	2.5	100.00%	

高台县现代职业教育实训实习综合基地建设项目绩效评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	分值	得分	得分率
项目效果 (30分)	产出成本 (10分)	闲置因数后债券资金成本控制率（5分）	①债券资金到位后未使用，每发现一笔闲置一个月以上的扣 0.1分；	2.5	2.5	100.00%
			②项目建设完成，资金闲置比例不超过10%。	2.5	2.5	100.00%
	经济效益 (6分)	解决师生就餐问题与外来培训人员与学生混住问题（3分）	①项目实施使师生就餐问题解决。	1.5	1.5	100.00%
			②外来培训人员与学生混住问题解决。	1.5	1.5	100.00%
		解决外来培训人员与学生的综合实践培训问题（3分）	①解决外来培训人员职业培训问题。	1.5	1.5	100.00%
			②解决学生综合实践培训问题。	1.5	1.5	100.00%
	社会效益 (9分)	促进高台县加快工业化、城市化的进程（4分）	①满足职业教育的综合实践培训和职业培训；	2	2	100.00%
			②促进高台县工业化、城市化进程。	2	2	100.00%
		学校办学规模和教学水平提升（5分）	①修建职教中心后学校办学规模的扩大、教学水平的提高所产生的社会效益。	2	2	100.00%
			②修建师生餐厅解决师生就餐问题。	2	2	100.00%
			③优化教学资源。	1	1	100.00%
		专项债务利息支付风险控制率（3分）	①专项债务利息支出率风险警戒线控制在10%以内。	3	3	100.00%
			②有专门的项目运行管理单位接管。	2	2	100.00%
总分	服务对象满意度（10分）	满意度（10分）	随机调查老师和学生满意度，满意度达 95%（含）以上得10分，未达 95%，按（满意度百分比-60%）/35%*10得分，低于 60%以下不得分。	10	9.5	95.00%
	100			100	90.5	90.50%
评价等次	优□良□中□差□					
	90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差					