

# 黑河湿地恢复与保护项目 绩效评价报告

(一般公共预算)

委托评价单位：高台县财政局

项目实施单位：高台县湿地局

评价机构名称：甘肃荣信诚志达咨询有限公司

评价报告时间：2025年8月26日

# 2024年高台县黑河湿地国家自然保护区管理局

## 黑河湿地恢复与保护绩效评价报告

一、项目基本情况				
基本情况	项目名称	2024 年高台县湿地局黑河湿地恢复与保护项目		
	评价年度	2024 年	评价类型	绩效评价
	委托评价单位	高台县财政局	评价机构名称	甘肃荣信诚志达咨询有限公司
	评价对象名称	2024 年高台县湿地局黑河湿地生态保护恢复与治理		
实施目的	通过造林种植和植被恢复，遏制湿地萎缩与碱化趋势，优化植物群落结构；配合环境监测和日常管护，恢复候鸟栖息环境并维护湿地生态系统结构；完善水位调控和排水设施，提升水质、空气和土壤达标率；依托生态修复成效，推动湿地旅游增收和居民生态保护意识提升；以生态效益带动区域经济发展，全面完成年度绩效目标。			
资金情况（万元）	预算安排资金	500	实际到位资金	436.02
	实际支出资金	357.855	结转结余资金	63.98
	预算执行率	82.07%		
二、绩效目标				
年度绩效目标	通过对各类湿地实施全面保护,强化湿地监管利用,推进退化湿地修复,扩大湿地面积,增强湿地生态功能,维护生物多样性,加强保护管理能力建设,推进湿地可持续利用,提升全社会湿地保护意识,推动经济社会高质量发展。通过对高台黑河湿地公园的管护运行,在对公园内的湿地和林草地生态系统进行保育的基础上,形成复合生态系统,保护和新建多样性的湿地生境,极大丰富湿地公园内的湿地景观类型,为各类湿地生物提供多样化的栖息空间,将显著提升湿地公园的生态承载力以及综合生态效益。			
三、评价基本情况				
评价范围	2024 年县财政局下达该项目经费 500 万元,评价资金使用的合规性、合理性及有效性,包括资金的预算安排、执行情况以及结余情况。			
评价依据	1.《中华人民共和国预算法》; 2.《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号); 3.《财政部关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》(财预〔2018〕167 号); 4.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10 号); 5.《关于规范绩效评价结果等级划分的通知》(财预便〔2017〕44 号); 6.《甘肃省委、省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(甘发〔2018〕32 号); 7.《中华人民共和国湿地保护法》; 8.《中华人民共和国自然保护区条例》; 9.《国家城市湿地公园管理办法》; 10.《高台县财政局关于组织开展 2025 年财政重点绩效评价及部门评价工作的通知》(高财绩〔2025〕5 号);			

	11.《张掖市国家城市湿地公园管理办法》； 12.《高台县黑河湿地生态恢复保护区资金管理办法（暂行）》； 13.《事业单位财务规则》（财政部令第108号）； 14.其他相关文件资料。如:单位制度的内控制度、年度预决算报表及说明、年度部门预算批复文件、年度部门决算报表、项目绩效申报表、项目绩效自评报告、自评表、与本项目相关的合同、验收及财务会计资料等。
绩效评价 指标 体系	见附件一
评价 方法	评价工作坚持问题导向和结果导向，采取“财政为主、机构为辅”“财政+第三方机构+全过程技术支撑单位”的评价模式，采用成本效益法，比较法，因素分析法，最低成本法，公众评判法，标杆管理法及其他评价方法进行评价。

四、评价结论和绩效分析

综合评价 结论	评价得分		96.94		评价等级		优	
	指标	决策	过程	产出	效益	合计		
绩效 分析	得分	20	19.64	38.8	18.5	96.94		

五、存在问题


1. **预算执行率偏低，资金使用滞后。**本项目年度预算 500.00 万元，实际支出 357.855 万元，预算执行率仅 82.07%。资金拨付与管护作业、设施维护进度不匹配，部分关键环节因经费不足而延误，制约了项目整体推进。
2. **工程进度受外部因素影响，时效性不足。**实施过程中，恶劣天气和物资供应延迟导致管护作业节点错位。尽管通过调整计划和增派人力补救，整体工作完成及时性仅 90%，未达 100%目标，影响项目预期效益。
3. **偏远区域监管不足，宣传覆盖不足。**偏远管护区交通不便，巡查与执法力量布设有限，环境隐患和非法占用行为偶有发生。同时，宣传标识和教育活动在偏远区域覆盖不全，居民和游客环保意识有待提升。
4. **湿地旅游增收不足，公众参与深度不足。**虽然社区居民通过旅游经营获得增收，且满意度达 90%，但增收率和参与度仅处于 80% - 100%区间，未显著突破，公平共富和公众认可度需进一步提高。

六、有关意见建议

1. **强化预算执行监控，完善动态调整机制。**建立月度预算执行报告和滚动调整制度，实时跟踪资金到位与支出进度。对滞后环节开展专项调度，确保资金使用与项目实施同步，提升经费保障能力。
2. **建立应急物资储备，优化供应链协同。**针对恶劣天气及物资供应风险，储备关键施工和管护物资，制定多方案作业计划。加强与供应商、施工方及财政部门联动，确保关键环节资金和物资及时到位。
3. **加密偏远地区巡查，拓展宣传覆盖范围。**在偏远管护区增设流动巡查队和监控点，利用无人机或远程监测提升巡查频次和响应速度。完善宣传标识，扩大巡讲、培训等活动覆盖范围，增强偏远区域环保意识。
4. **深化社区联动，拓宽增收参与渠道。**优化旅游收益分成机制，扩大居民参与旅游服务和管理

的机会。开展生态保护与服务技能培训，鼓励社区组建志愿队伍，提升居民获得感和项目认可度。

七、其他需要说明的事项。无

实地调研掠影	
主评人	<div><div><div>甘肃荣信诚志达咨询有限公司</div><div>2025 年 8 月 25 日</div></div></div>